



Obce
jinak.cz

Analýza odpadového hospodářství a návrhová opatření pro město Kaplice



Červen 2024

Zadavatel:

Název: Město Kaplice
Sídlo: Náměstí 70, 38 241 Kaplice
IČO: 00245941
Starosta: Radek Ježek, Dis.

Zpracovatel:

Název společnosti: ARCH consulting
Právní forma: společnost s ručením omezeným
Sídlo: Sluštická 873/6, 100 00 Praha 10
IČO: 28779479
DIČ: CZ28779479
Web: <http://www.obcejinak.cz>
Email: info@obcejinak.cz
Jednatel společnosti: Ing. Aleš Choutka

Řešitelé: Ing. Olena Harastey
Ing. Miloň Malina
Antonín Merhaut

Verze analýzy: 1
Datum: 20. 6. 2024

2009-2024 ARCH consulting s.r.o. Veškerá práva vyhrazena.

Tento dokument je autorským dílem společnosti ARCH consulting s.r.o. a je chráněn příslušnými právními normami upravujícími oblast duševního vlastnictví, zejména autorským zákonem. Tento dokument obsahuje informace důvěrného charakteru a informace v něm obsažené jsou vlastnictvím společnosti ARCH consulting s.r.o. a jsou určeny pouze pro Zadavatele. Žádná část dokumentu nesmí být kopírována, uchovávána v dokumentovém systému nebo přenášena jakýmkoliv způsobem včetně elektronického, mechanického, fotografického či jiného záznamu a uveřejněna či poskytnuta třetí straně bez předchozí dohody a písemného souhlasu vlastníků.

Některé názvy použité v tomto dokumentu mohou být registrovanými ochrannými známkami nebo obchodními značkami.

Seznam zkratk

- BRKO - biologicky rozložitelný komunální odpad
- DtD - door to door (forma sběru odpadu)
- FO - fyzická osoba
- VISOH - informační systém odpadového hospodářství
- KO - komunální odpad
- MŽP - Ministerstvo životního prostředí
- N/A - nedostupné informace
- NK - nápojový karton
- NO - nebezpečný odpad
- OH - odpadové hospodářství
- OO - ostatní odpad
- OSVČ - osoba samostatně výdělečně činná
- OZV - obecně závazná vyhláška
- PO - právnická osoba
- PS - podnikatelský subjekt
- SD - sběrný dvůr
- SEPAR - vybrané vytríděné složky komunálního odpadu podskupiny 20 01 a 15 01 (papír, plast, sklo, kovy a nápojový karton)
- SH - sběrné hnízdo
- SKO - směsný komunální odpad (20 03 01)
- SM - sběrné místo
- TS - technické služby
- VO - objemný odpad (20 03 07)
- VÚT - Vysoké učení technické

Obsah

Analytická část	6
1. Úvod	6
2. Geografie a sociologie města	9
3. Organizace OH ve městě	11
3.1. Legislativa spojená s odpadovým hospodářstvím města	11
3.1.1. Obecně závazné vyhlášky města	12
3.1.2. Smluvní dokumentace s dodavateli služeb v oblasti OH	16
3.2. Podnikatelské subjekty	22
3.3. Informování a vzdělávání občanů	24
3.4. Zařízení pro nakládání s odpady	25
3.4.1. Sběrný dvůr	25
3.4.2. Komunitní kompostárna	29
4. Ekonomika odpadového hospodářství	30
5. Produkce a nakládání s odpady ve městě	34
5.1. Celková produkce odpadů	34
5.1.1. Míra separace	37
5.2. Směsný komunální odpad (SKO)	39
5.3. Separované složky komunálního odpadu (SEPAR)	42
5.4. Objemný odpad (VO)	47
5.5. Biologicky rozložitelný odpad	49
5.6. Nebezpečný odpad (NO)	50
5.7. Ostatní druhy odpadů	51
5.8. Zpětný odběr	52
6. Souhrn analytické části	53
7. SWOT analýza	58
Závěry analýzy odpadového hospodářství	59
8. Návrhová opatření	59
9. Závěr	61
Seznam zdrojů	62
Seznam tabulek, grafů a obrázků	62

Analytická část

1. Úvod

Analýza odpadového hospodářství je zpracována na žádost města Kaplice v návaznosti na nabytí platnosti nové odpadové legislativy a s ní spojenými novými požadavky na obce. Hlavním cílem analýzy je posouzení současného stavu odpadového hospodářství města v porovnání se statistickými údaji o nakládání s odpady v rámci celé ČR včetně zhodnocení vztahů mezi městem, obyvateli a dodavateli služeb v rámci nakládání s odpady a adaptace na podmínky nové legislativy. Na základě provedeného zhodnocení jsou uvedena návrhová opatření k diskusi se zadavatelem jako podklad pro vytvoření strategie odpadového hospodářství města.

V současné době prochází odpadové hospodářství velkými změnami a schválení nového zákona o odpadech je v mnoha ohledech právem nazýváno revolucí v odpadovém hospodářství. Nový zákon o odpadech (zákon č. 541/2020 Sb.) vychází z „Balíčku k oběhovému hospodářství“, který byl schválen Evropskou radou 05/2018. Jeho prioritou je především předcházení vzniku odpadů, materiálové využití a výrazné omezení skládkování odpadů, kdy členské státy usilují o zajištění toho, **aby od roku 2035 nebyl přijímán na skládku žádný odpad vhodný k recyklaci nebo jinému využití – zejména komunální odpad. Česká republika na tento požadavek reagovala v zákoně č. 541/2020 Sb. § 40, kde zakazuje ukládání využitelných odpadů na skládku od roku 2030.**

Obrázek č. 1: Hierarchie nakládání s odpady



Zdroj: Komunalniekologie.cz

Pro obce by tento fakt měl znamenat upoutání pozornosti na oblast odpadového hospodářství vzhledem k řadě nových povinností a úskalí, která nová odpadová legislativa přináší. Jedná se především o navýšení výdajů na odpadové hospodářství v následujících letech a plnění recyklačních cílů na úrovni obcí („míra separace“ odpadu), která bude ve střednědobém horizontu předmětem zájmu a kontrol ze strany orgánů státní správy. V zájmu obcí je tedy adaptovat se na změny tak, aby byl dopad do obecních rozpočtů co nejmírnější.

Obce a města mají ve snaze dosáhnout uvedených cílů nelehký úkol, a to vytrít co největší možné množství potenciálně využitelné složky komunálních odpadů, respektive minimalizovat množství skládkovaných komunálních odpadů. Dle nového zákona o odpadech č. 541/2020 Sb. a doprovodných vyhlášek jsou v příloze č. 9, uvedeného zákona, stanoveny následující hodnoty poplatku jakožto součást ceny za uložení 1 t odpadu na skládku.

Tab. č. 1: Sazba pro jednotlivé dílčí základy poplatku za ukládání odpadů na skládku

Dílčí základ poplatku (Kč/t)	Poplatkové období v roce									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030+
-využitelný odpad	800	900	1 000	1 250	1 500	1 600	1 700	1 800	1 850	1 850
-zbytkový odpad	500	500	500	500	500	600	600	700	700	800
-nebezpečný odpad	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000

Zdroj: Zákon o odpadech č. 541/2020 Sb.

Každá obec může na základě podání žádosti o „třídící slevu“ na skládce, kterou využívá, uplatnit slevu, a to na množství do výše násobku počtu obyvatel k 1.1. kalendářního roku předcházejícího poplatkovému období a množství odpadů na jednoho obyvatele uvedeného v následující tabulce pro kalendářní rok, ve kterém nastane poplatkové období. Dle přílohy č. 9 zákona o odpadech č. 541/2020 Sb. je započtena tato produkce jako odpad, na který se vztahuje výjimka pro zařazení do dílčího základu poplatku. Výše poplatku pro tento odpad je 500 Kč za tunu, až do roku 2025. Další produkce nad toto množství bude podléhat výši poplatku odpovídajícímu využitelnému odpadu pro dané poplatkové období.

Tab. č. 2: Množství skládkovaného odpadu na občana v tunách za rok, na které se vztahuje výjimka pro zařazení do dílčího základu poplatku

Rok	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Produkce na občana	0,2	0,19	0,18	0,17	0,16	0,15	0,14	0,13	0,12

Zdroj: Zákon o odpadech č. 541/2020 Sb.

Příklad: Představme si obec s 1000 obyvateli. Její produkce všech skládkovaných odpadů, tj. zejména směsného komunálního a objemného odpadu je 300 tun ročně. V roce 2023 by tak tato obec mohla čerpat slevu na prvních 180 tun odpadu, které odveze na skládku ($0,18 \cdot 1000$). Tento odpad bude zpoplatněn poplatkem za ukládání odpadu na skládku ve výši 500 Kč/t. Zbylý odpad bude zpoplatněn jako využitelný, tedy 1 000 Kč/t. V roce 2023 tak tato teoretická obec zaplatí pouze na poplatek za ukládání odpadu na skládku 210 000 Kč (90 000 + 120 000). V roce 2029 by při zachování výchozích dat mohla stejná obec uplatnit slevu pouze na 120 tun zbytkového odpadu. Zbylých 180 tun bude vnímáno jako odpad využitelný. V takovém případě vzrostou výdaje na poplatek za ukládání odpadu na skládku na hodnotu 417 000 Kč. Jedná se tak o navýšení + 98,6 % za 6 let.

Z výše zmíněného vyplývá, že je v zájmu obcí zaměřit se na minimalizaci skládkovaného odpadu podporou předcházení jeho vzniku a maximálním možným vytríděním. Důvodem nastavení této strategie státem je dosažení závazných hodnot vyplývajících z legislativy EU, která připouští v roce 2035 maximálně 10 % skládkování komunálního odpadu a maximálně 25 % energetického využití v ZEVO. Zbylý odpad (min. 65 %) musí být materiálově využit.

Z uvedených hodnot recyklačních cílů rovněž vychází separační cíle pro obce, které jsou vzhledem ke kvalitě, a tedy využitelnosti komunálních SEPAR odpadů vyšší. Zákon o odpadech č. 541/2020 Sb. v § 59 odst. 3 konkrétně stanovuje následující hodnoty:

Tab. č. 3: Separační cíle pro obce a města

Rok	2025	2030	2035
Hodnota separačního cíle	60 %	65 %	70 %

Zdroj: Zákon o odpadech č. 541/2020 Sb.

Výpočet „míry separace“ je pro obce stanoven § 33 Vyhlášky č. 273/2021 Sb., která v příloze č. 9 stanovuje postup výpočtu. Obce v rámci každoročních ohlašovacích povinností uvedou „míru separace“ za předchozí rok. Nesplněním separačních cílů, jejichž milníky jsou definovány v roce 2025, 2030 a 2035 (viz výše), se obec, dle § 122 zákona o odpadech, vystavuje **riziku sankcí až do výše 200 tis. Kč za každý rok neplnění.**

Rovněž další změny v legislativě povedou k tomu, že společnosti poskytující služby v odpadovém hospodářství, budou muset využívat inovativních řešení při nakládání s odpady. Rostoucí nároky na inovace se promítnou do zvýšených nákladů a do cen konečných spotřebitelů (obcí a měst).

Pro původce odpadu (obce) je tedy z pohledu zákona o odpadech prioritou:

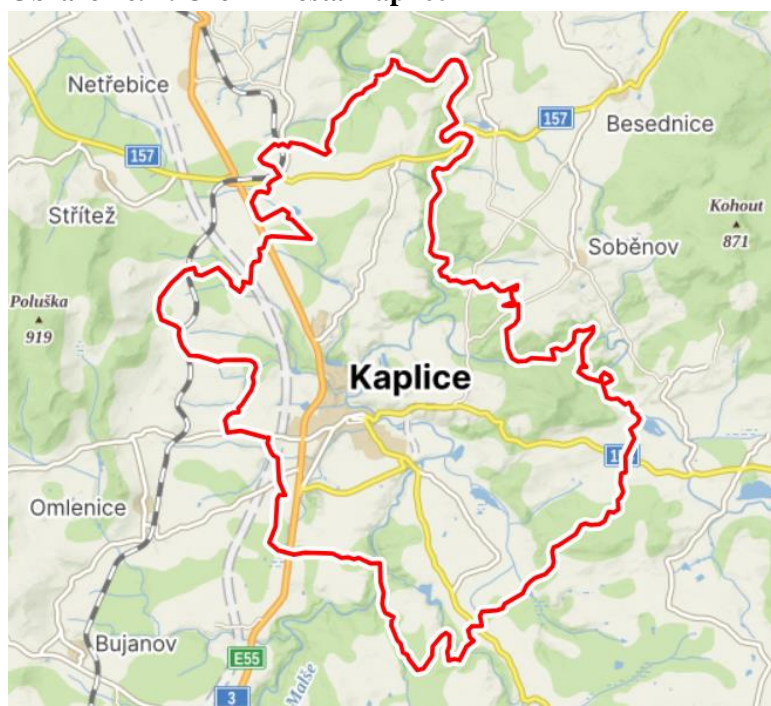
- 🗑️ předcházení vzniku odpadů
- 🗑️ maximalizace míry třídění odpadů
- 🗑️ minimalizace produkce odpadů odstraňovaných na skládce (SKO, VO)

K těmto cílům budou již konkrétně směřovat návrhová opatření, která uvádíme v kapitole 8.

2. Geografie a sociologie města

Město Kaplice se nachází v Jihočeském kraji v okrese Český Krumlov. Vzdálenost města od okresního města Český Krumlov je přibližně 15 km. K 31.12.2023 bylo ve městě hlášeno 7 562 trvale žijících obyvatel.

Obrázek č. 2: Území města Kaplice



Zdroj: *Mapy.cz*

Město Kaplice se člení na jedenáct částí, a to na Blansko, Dobečov, Hradiště, Hubenov, Kaplice, Květoňov, Mostky, Pořešín, Pořešinec, Rozpoutí a Žďár. Na území města se nachází několik významných pamětihodností jako je kostel svatého Petra a Pavla, kostel svatého Floriána, kaple svatého Josefa a svaté Barbory, radnice, kašna a další.

Dle údajů z Českého statistického úřadu byl při sčítání obyvatel v roce 2021 poměr zástavby uvedený v tabulce č. 4.

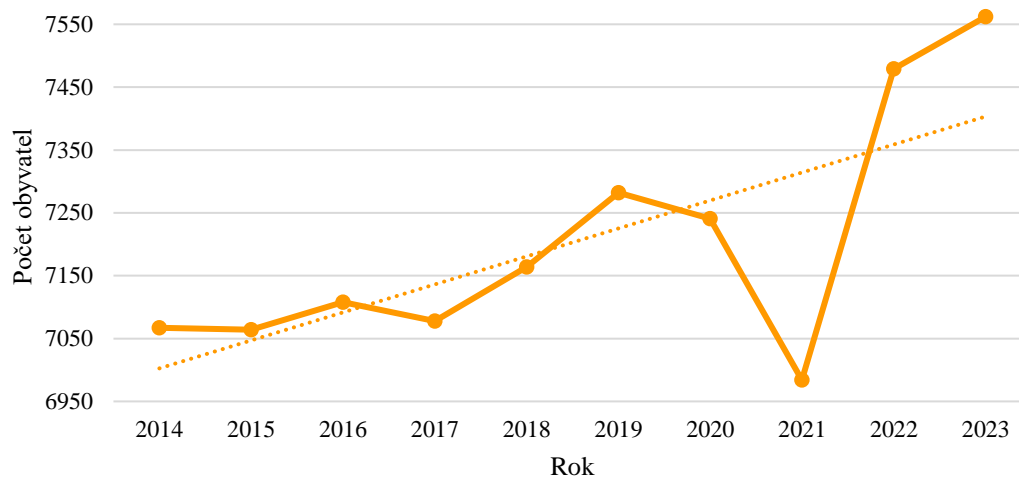
Tab. č. 4: Poměr zástavby

	Rodinné domy	Bytové domy	Ostatní budovy	Celkem
Počet domů	985	179	41	1 205
Poměr zástavby	82 %	15 %	3 %	100 %

Zdroj: *ČSÚ*

Dle grafického znázornění vývoje počtu obyvatel lze konstatovat, že mezi roky 2014–2023 došlo k nárůstu počtu obyvatel. Ve sledovaném časovém úseku přibylo 578 obyvatel, což v procentuálním vyjádření představuje přibližně 8,28 %. Z tohoto pohledu je nárůst obyvatel v horizontu deseti let statisticky významný, a proto je třeba v dlouhodobém horizontu předpokládat změny produkce odpadu.

Graf č. 1: Vývoj počtu obyvatel města Kaplice








Zdroj: ČSÚ

Město je plynofikováno, proto v zimních měsících nedochází k nárůstu produkce smíšeného komunálního odpadu.

V katastru města se také nachází dle dotazníku EKO-KOM 159 rekreačních objektů, jejichž produkce odpadu může zvyšovat produkci SKO v přepočtu na jednoho obyvatele a tím zvyšovat náklady na odstranění tohoto druhu odpadu.

Souhrn geograficko-sociologické části

-  Město Kaplice je tvořeno z 82 % rodinnými domy se zahradou.
-  Město se skládá z jedenácti částí.
-  V posledních 10 letech došlo ve městě k významnému nárůstu počtu obyvatel – 8,28 %.
-  Město je plynofikováno.
-  V katastru města se nachází 159 rekreačních objektů.

3. Organizace OH ve městě

3.1. Legislativa spojená s odpadovým hospodářstvím města

Nakládání s odpady v obcích se řídí dle zákonů a vyhlášek, které jsou uvedeny níže (dále v textu dokumentu budou uváděny pouze názvy zákona bez čísla ze Sbírky zákonů).

Seznam zákonů a vyhlášek, které se týkají nakládání s odpady:

- 🌐 Zákon o odpadech (zákon č. 541/2020 Sb.)
- 🌐 Zákon o výrobcích s ukončenou životností (zákon č. 542/2020 Sb.)
- 🌐 Zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o výrobcích s ukončenou životností (zákon č. 543/2020 Sb.)
- 🌐 Zákon o obalech a o změně některých zákonů (zákon č. 477/2001 Sb.)
- 🌐 Zákon o místních poplatcích (Zákon č. 565/1990 Sb.)
- 🌐 Vyhláška o podrobnostech nakládání s odpady (vyhláška č. 273/2021 Sb.)
- 🌐 Vyhláška o Katalogu odpadů a posuzování vlastností odpadů (vyhláška č. 8/2021 Sb.)
- 🌐 Vyhláška o provedení některých ustanovení zákona o obalech (vyhláška č. 30/2021 Sb.)
- 🌐 Metodické pokyny MŽP k nové odpadové legislativě (MZP/2020/720/5211, MZP/2020/720/5174)

Obcím plynou z platné legislativy také každoroční ohlašovací povinnosti týkající se produkce odpadů a způsobu nakládání s nimi a dále v případě změn také vydání nových obecně závazných vyhlášek. Dále je uveden výčet termínů pro odevzdání, respektive schválení.

Termíny:

- 🌐 Do 28.2. - Odevzdání hlášení ISPOP
- 🌐 Do 28.2. - Odevzdání dotazníku EKO-KOM (pokud je obec zapojena do kolektivního systému zpětného sběru odpadů z obalů)
- 🌐 Do 31.12. - Schválení obecně závazné vyhlášky o poplatku za komunální odpad (pokud došlo v obci ke změně výše poplatků či způsobu výběru poplatků)
- 🌐 Do 31.12. - Schválení obecně závazné vyhlášky o stanovení obecního systému odpadového hospodářství (pokud došlo v obci ke změnám v systému nakládání s odpady)

3.1.1. Obecně závazné vyhlášky města

V zásadě existují dva druhy obecně závazných vyhlášek (tzv. „standardní sada“), které se týkají odpadového hospodářství v obcích. První z nich zavádí v obci systém pro nakládání s odpadem, ta druhá zavádí poplatkovou povinnost občanů. Níže uvedeme bližší informace k oběma druhům zmíněných vyhlášek.

1) Obecně závazná vyhláška o stanovení obecního systému odpadového hospodářství

Dříve se tato vyhláška zpravidla nazývala „obecně závazná vyhláška o stanovení systému shromazďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů“, nyní obvykle „obecně závazná vyhláška o obecním systému odpadového hospodářství“ nebo „obecně závazná vyhláška o stanovení obecního systému odpadového hospodářství“.

Zákonné zmocnění pro vydávání tohoto typu obecně závazných vyhlášek obcí (dále v textu většinou jen „OZV“) bylo zakotveno v ustanovení § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, jehož platnost k 31. 12. 2020 skončila (dále v textu „**starý zákon o odpadech**“), který stanovil: „*Obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou obce systém shromazďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území. obecně závaznou vyhláškou může stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami.*“

Nově je toto zákonné zmocnění zakotveno v ustanovení § 59 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech (dále v textu „**nový zákon o odpadech**“), který ve svých odstavcích 4 až 6 stanoví:

„Ke splnění povinností podle odstavců 1 až 3 obec nastaví obecní systém odpadového hospodářství (dále jen „obecní systém“). Obecní systém může obec nastavit obecně závaznou vyhláškou.

Pokud obec nastaví obecní systém obecně závaznou vyhláškou, může touto vyhláškou zároveň určit i místa, ve kterých bude v rámci obecního systému přebírat:

- a) stavební a demoliční odpad vznikající na území obec při činnosti nepodnikajících fyzických osob,*
- b) movité věci v rámci předcházení vzniku odpadu,*
- c) komunální odpad vznikající na území obce při činnosti právnických a podnikajících fyzických osob, které se do obecního systému na základě písemné smlouvy zapojí; v takovém případě musí obec obecně závaznou vyhláškou, kterou nastaví obecní systém, stanovit alespoň druhy odpadu, které může právnická nebo podnikající fyzická osoba předávat do obecního systému, způsob určení výše úhrady za zapojení do obecního systému a způsob jejího výběru,*
- d) výrobky s ukončenou životností v případě, pokud je přebírá v rámci služby pro výrobce podle zákona o výrobcích s ukončenou životností, nebo*
- e) rostlinné zbytky z údržby zeleně, zahrad a domácností ke zpracování na kompost v rámci komunitního kompostování podle § 65.*

Obec může obecně závaznou vyhláškou, kterou nastaví obecní systém, stanovit povinnosti osob související s předáváním odpadů a movitých věcí do obecního systému.“

Právě ohledně komunitního kompostování, případně i některých dalších otázek (např. charitativního sběru textilu a obuvi, zapojení podnikatelů, nakládání se stavebním a demoličním odpadem apod.) některé obce přijímaly zvláštní OZV vztahující se pouze na tuto specifickou problematiku. Nový zákon o odpadech předpokládá, že toto **vše bude řešeno v rámci jedné OZV**.

Starý zákon o odpadech, konkrétně jeho **§ 17 odst. 3**, stanovil obcím následující povinnosti: „*Obec je povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustředování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů.*“ Od 1. 1. 2020 tak byla příslušnou prováděcí vyhláškou ke starému zákonu o odpadech pro obce nově zavedena také **povinnost zajistit třídění jedlých olejů a tuků**.

Starý zákon o odpadech byl k 1. 1. 2021 nahrazen novým zákonem o odpadech (zákon č. 541/2020 Sb.), který stanoví obcím následující povinnosti:

- **podle ustanovení jeho § 59 odst. 1:** „*Obec je povinna přebrat veškerý komunální odpad vznikající na jejím území při činnosti nepodnikajících fyzických osob. Pokud obec zavedla poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci na základě kapacity soustředovacích prostředků podle zákona o místních poplatcích, je povinna přebírat směsný komunální odpad vznikající na jejím území při činnosti nepodnikajících fyzických osob v množství odpovídajícím kapacitě soustředovacích prostředků.*“
- **podle ustanovení jeho § 59 odst. 2:** „*Obec je povinna určit místa pro oddělené soustředování komunálního odpadu, a to alespoň nebezpečného odpadu, papíru, plastů, skla, kovů, biologického odpadu, jedlých olejů a tuků a od 1. ledna 2025 rovněž textilu. Obec není povinna odděleně soustřeďovat odpad plastů, skla a kovů, pokud tím nedojde s ohledem na další způsob nakládání s nimi k ohrožení možnosti provedení jejich recyklace.*“

Pokud obec tyto své povinnosti nesplní, v souladu s § 122 nového zákona o odpadech se vystavuje riziku poměrně vysokého finančního postihu (**až do výše 10 milionů Kč**). V rámci přechodných ustanovení k novému zákonu o odpadech měly obce možnost mít **v roce 2021** systém svého odpadového hospodářství **nastavený ještě stávající OZV**, kterou nebyly povinny v tomto roce novelizovat – byla zde ovšem nutnost vydat novou OZV, a to s účinností nejpozději k **1. 1. 2022**.

Ve městě Kaplice je obecní systém odpadového hospodářství nyní nastavený „**Obecně závaznou vyhláškou města o stanovení obecního systému odpadového hospodářství na území města Kaplice**“ ze dne 28. 2. 2024.

Tato aktuálně platná OZV města Kaplice je v souladu s novým zákonem o odpadech **jak po stránce faktické, tak po stránce formální**. Uvedená vyhláška řeší oddělené soustředování papíru a lepenky, plastů včetně PET lahví a nápojových kartonů, skla, kovů, jedlých olejů a tuků, biologických odpadů rostlinného původu, textilu, dřeva, nebezpečných odpadů, objemného odpadu a směsného komunálního odpadu. Dále se tato vyhláška zabývá nakládáním s komunálním odpadem vznikajícím na území města při činnostech právnických a podnikajících fyzických osob, nakládáním s movitými věcmi v rámci předcházení vzniku odpadů, nakládáním s výrobky s ukončenou životností v rámci služby pro výrobce, komunitním kompostováním a nakládáním se stavebním a demoličním odpadem, tedy v jejím rámci město Kaplice **aktuálně plní všechny své zákonné povinnosti**.

2) Obecně závazná vyhláška, kterou se ukládá povinnost hradit poplatek za odpady

Stará právní úprava dávala obcím možnost vybrat ze 3 možností, jak lze od občanů poplatků za odpady v obci vybírat. Výběr nejvhodnější varianty pro výběr poplatku tak závisel na celkově zvolené strategii odpadového hospodářství – vždy však bylo třeba zvolit ukládání poplatku pouze jedním způsobem (kombinace pravidel z jednotlivých zákonů nebyla připuštěna).

Podle nové právní úpravy má nyní obec **pouze dvě možnosti**, jak od občanů poplatků vybírat, přičemž obě jsou aktuálně zakotvené v novelizovaném zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích – nový zákon o odpadech **zrušil možnost uzavírání smlouvy mezi občanem a obcí** a stejně tak přímo v samotném zákoně o odpadech již není zákonné zmocnění pro vydání tohoto typu OZV.

Obec si tak může vybrat pouze jednu z možností dle zákona o místních poplatcích, jakákoli jejich kombinace není přípustná.

Tou první je **poplatek za obecní systém odpadového hospodářství**, který se ukládá na základě ustanovení §§ 10e až 10h zákona o místních poplatcích a je velmi podobný dřívějšímu poplatku dle **§ 10b** zákona o místních poplatcích ve znění platném k 31. 12. 2020 – pouze s tím rozdílem, že nyní zákon umožňuje stanovit tento poplatek v maximální možné výši **1200 Kč** (podle staré právní úpravy to bylo pouze 1000 Kč) na poplatníka a rok a taktéž již **byla zrušena povinnost** ve vyhlášce či její příloze uvádět přesný rozpočet nákladů odpadového hospodářství na poplatníka a rok v předcházejícím kalendářním roce. Při přípravě nové legislativy bylo naštěstí pamatováno na fakt, že pro obce bylo zpravidla dosti velkým problémem shromáždit všechny podklady pro provedení tohoto výpočtu ještě před koncem kalendářního roku, tedy tak, aby mohla být příslušná vyhláška přijata v průběhu měsíce prosince s účinností od 1. 1. následujícího kalendářního roku, a tak poplatkovou vyhlášku buď přijímaly později, nebo ve vyhlášce přijaté v prosinci použily výpočty podle předcházejícího kalendářního roku, takže např. poplatek pro rok 2020 byl stanoven na základě čísel z roku 2018, což pak poněkud postrádalo smysl.

Druhým možným způsobem pak je **poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci** ukládaný na základě ustanovení §§ 10i až 10m zákona o místních poplatcích, kdy základ tohoto poplatku za příslušné poplatkové období má tři možné způsoby jeho stanovení (opět je zákonem vyloučena možnost jejich kombinace), a to **hmotnost odpadu** v kilogramech na poplatníka, **objem odpadu** v litrech na poplatníka a **kapacita soustředěvacích prostředků na odpad pro nemovitou věc** v litrech na poplatníka.

Město Kaplice se pro rok 2023 rozhodlo zavést poplatek za obecní systém odpadového hospodářství dle §§ 10e až 10h zákona o místních poplatcích – viz **Obecně závazná vyhláška města Kaplice o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství ze dne 29. 11. 2023**.

Okruh osob, které podléhají poplatkové povinnosti, stejně jako **osvobození** od poplatku jsou touto OZV vymezeny plně v souladu s citovaným zákonem. Celková sazba poplatku činí dle této vyhlášky **850,- Kč za rok**, což je rovněž v souladu s citovaným zákonem.

Je samozřejmě možné v dalších letech systém poplatku za odpady změnit. **Poplatek za obecní systém odpadového hospodářství** na základě ust. §§ 10e až 10h je z administrativního hlediska pro obec v zásadě nenáročný, ovšem není příliš motivující pro občany pokud jde o třídění odpadů.

Nejvíce motivující je systém stanovení poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci dle §§ 10i až 10m **v kilogramech na poplatníka**. Problémem ovšem je za prvé to, že administrace tohoto poplatku je poměrně náročná, a ještě podstatnější a dosti **značnou nevýhodou** je skutečnost, že současná právní úprava neumožňuje zálohové vybírání tohoto poplatku, ale je možné jej vybrat až zpětně za uplynulé poplatkové období. Takže z ryze praktického hlediska je zavedení tohoto typu poplatku fakticky nemožné, protože pouze velmi bohaté obce a města si mohou dovolit podobný výpadek ve svém obecním rozpočtu.

Jistým možným kompromisem je pak systém stanovení poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci dle §§ 10i až 10m na základě **kapacity soustřed'ovacích prostředků na odpad pro nemovitou věc** v litrech na poplatníka, který je možné vybrat buď jednorázově za příslušný kalendářní rok, tedy de facto zálohově, nebo jej vybírat pololetně, čtvrtletně či dokonce měsíčně. Ministerstvo financí sice nedoporučuje jednorázový výběr tohoto poplatku, ovšem rovněž tak **nepovažuje podobnou praxi za odporující zákonu**, takže v ní obcím nijak nebrání.

V případě, že se město Kaplice rozhodne pro změnu systému poplatků za odpady, existují zde tedy varianty, které jsou nejen teoreticky možné, ale i prakticky proveditelné.

3.1.2. Smluvní dokumentace s dodavateli služeb v oblasti OH

Níže v textu tohoto oddílu vypočteme právní vztahy, ke kterým nám ze strany města Kaplice byly doručeny podklady s tím, že uvedeme některé z podstatných náležitostí těchto smluv. Cílem tohoto oddílu je zejména kompletní zmapování právního rámce, v němž se odpadové hospodářství města odvíjí. Předpokládáme tedy, že nám byly ze strany města dodány veškeré smluvní dokumenty k existujícím právním vztahům.

Tab. č. 5: Příkazní smlouva na zajištění odpadového hospodářství

Č. smlouvy	V textu smlouvy není uvedeno
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	Technické služby Kaplice spol. s r.o.
Datum uzavření	29.10.2019
Trvání smlouvy	Na dobu neurčitou
Předmět smlouvy	Zajištění odpadového hospodářství
Ukončení smlouvy	Písemnou výpověď s výpovědní lhůtou 1 rok
Ostatní	Příloha č. 1 – Podrobná specifikace činností příkazníka
	Dodatek č. 1 ze dne 17.12.2021 – Změna odměny příkazníka
	Pokud byly přijaty nějaké další dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy

Tab. č. 6: Příkazní smlouva na provoz sběrného dvora

Č. smlouvy	V textu smlouvy není uvedeno
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	Technické služby Kaplice spol. s r.o.
Datum uzavření	29.10.2019
Trvání smlouvy	Na dobu neurčitou
Předmět smlouvy	Provoz zařízení města Kaplice – sběrného dvora
Ukončení smlouvy	Písemnou výpověď s výpovědní lhůtou 1 rok
Ostatní	Příloha č. 1 – Podrobná specifikace činností příkazníka
	Dodatek č. 1 ze dne 17.12.2021 – Změna odměny příkazníka
	Pokud byly přijaty nějaké další dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy

Tab. č. 7: Smlouva o spolupráci při zajištění zpětného odběru a zařazení místa zpětného odběru do obecního systému odpadového hospodářství

Č. smlouvy	OS202320002520, evidenční číslo 40/0123
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	EKO-KOM, a. s.
Datum uzavření	3.7.2023
Trvání smlouvy	Na dobu neurčitou
Předmět smlouvy	Zajištění zpětného odběru a zajištění recyklace nebo dalšího využití odpadu z obalů
Ukončení smlouvy	Výpovědí, výpověď je nutné podat 6 měsíců před koncem kalendářního čtvrtletí
Ostatní	<p>Příloha č. 1 – Všeobecné obchodní podmínky společnosti EKO-KOM, a.s. upravující spolupráci s obcí při zajištění zpětného odběru ze dne 1.4.2023</p> <p>Příloha č. 2 – Vzor výkazu</p> <p>Příloha č. 3 – Vzor dotazníku</p> <p>Příloha č. 4 – Ceník a standardy složení</p> <p>Pokud byly přijaty nějaké další dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy</p>

Tab. č. 8: Smlouva o umístění a provozování kontejnerů

Č. smlouvy	V textu smlouvy není uvedeno
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	TextilEco a.s.
Datum uzavření	5.10.2023
Trvání smlouvy	Na dobu neurčitou
Předmět smlouvy	Sběr oděvů, obuvi a textilu prostřednictvím kontejnerů umístěných na stanovených místech území města
Ukončení smlouvy	Výpovědí bez udání důvodu s výpovědní lhůtou 3 měsíce
Ostatní	<p>Příloha č. 1 – Podrobná specifikace kontejnerů</p> <p>Příloha č. 2 – Seznam stanovišť kontejnerů</p> <p>Pokud byly přijaty nějaké dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy</p>

Tab. č. 9: Smlouva o využití obecního systému odpadového hospodářství a zajištění zpětného odběru elektrozařízení

Č. smlouvy	V textu smlouvy není uvedeno
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	ELEKTROWIN a.s.
Datum uzavření	30.11.2023
Trvání smlouvy	Na dobu určitou – do 31.12.2024 s možností jejího automatického prodloužení vždy o další kalendářní rok
Předmět smlouvy	Zajištění zpětného odběru elektrozařízení
Ukončení smlouvy	Oznámením do 30.11 příslušného kalendářního roku, že smluvní strana trvá na ukončení smlouvy ke sjednanému datu
Ostatní	<p>Příloha č. 1 – Specifikace sběrného místa či míst</p> <p>Příloha č. 2 – Metodika</p> <p>Příloha č. 3 – Bonus za zpětný odběr a způsob jeho výpočtu</p> <p>Pokud byly přijaty nějaké další dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy</p>

Tab. č. 10: Smlouva o spolupráci při zajištění zpětného odběru elektrozařízení prostřednictvím stacionárních kontejnerů

Č. smlouvy	545562/01/ZOZ/2007AK1
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	ASEKOL s.r.o.
Datum uzavření	30.6.2010
Trvání smlouvy	Na dobu určitou – 5 let ode dne nabytí její účinnosti s možností jejího automatického prodloužení vždy o další kalendářní rok
Předmět smlouvy	Zajištění zpětného odběru elektrozařízení a baterií
Ukončení smlouvy	Oznámením nejméně 6 měsíců před koncem trvání smlouvy o tom, že smluvní strana nemá zájem o prodloužení smlouvy
Ostatní	<p>Příloha č. 1 – Seznam míst zpětného odběru elektrozařízení</p> <p>Příloha č. 3 – Sazebník odměn od 30.6.2010</p> <p>Příloha č. 3 – Sazebník odměn od 1.7.2011</p> <p>Dodatek č. 2 ze dne 10.11.2021 – Změna článku II. smlouvy o zajištění zpětného odběru elektrozařízení</p> <p>Pokud byly přijaty nějaké další dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy</p>

Tab. č. 11: Smlouva o výpůjčce sběrné nádoby E-boxu

Č. smlouvy	00245941/E-BOX/2010V3
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	ASEKOL s.r.o.
Datum uzavření	30.10.2013
Trvání smlouvy	Na dobu neurčitou
Předmět smlouvy	Vypůjčení sběrné nádoby E-box určené k odevzdání použitého drobného elektrozařízení a použitých přenosných baterií a akumulátorů
Ukončení smlouvy	Písemnou výpovědí bez udání důvodu s výpovědní lhůtou 14 dní
Ostatní	Příloha č. 1 – Identifikace sběrného místa Příloha č. 2 – Manuál k obsluze Pokud byly přijaty nějaké další dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy

Tab. č. 12: Smlouva o zřízení místa zpětného odběru

Č. smlouvy	MSN/2013/1130
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	EKOLAMP s.r.o.
Datum uzavření	9.10.2013
Trvání smlouvy	Na dobu neurčitou
Předmět smlouvy	Zřízení místa zpětného odběru osvětlovacích zařízení
Ukončení smlouvy	Písemnou výpovědí bez udání důvodu s výpovědní lhůtou 3 měsíce
Ostatní	Příloha č. 1 – Specifikace sběrné nádoby, metodické a bezpečnostní pokyny Příloha č. 2 – Specifikace místa zpětného odběru Příloha č. 3 – Postup při objednání odvozu odebraných světelných zdrojů Příloha č. 4 – Motivační odměna a podmínky pro její získání Příloha č. 5 – Žádost o dodání Malé sběrné nádoby při defektu či odcizení Příloha č. 6 – Protokol o provedení kontroly Příloha č. 7 – Označení místa zpětného odběru s Malou sběrnou nádobou Pokud byly přijaty nějaké další dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy

Tab. č. 13: Smlouva o spolupráci při likvidaci odpadů

Č. smlouvy	V textu smlouvy není uvedeno
Smluvní strana	Město Kaplice
Smluvní strana	EKO-PF s.r.o.
Datum uzavření	7.9.2011
Trvání smlouvy	Na dobu neurčitou
Předmět smlouvy	Svoz a likvidace odpadu
Ukončení smlouvy	Písemnou dohodou smluvních stran nebo písemnou výpovědí bez udání důvodu s výpovědní lhůtou 3 měsíce
Ostatní	Pokud byly přijaty nějaké dodatky nebo přílohy k této smlouvě, nebyly ze strany města předloženy

Máme k dispozici celkem devět smluv týkajících se problematiky odpadového hospodářství ve městě Kaplice – jeho druhými smluvními stranami jsou **Technické služby Kaplice spol. s r.o., EKO-KOM, a. s., TextilEco, a.s., ELEKTROWIN a.s., ASEKOL s.r.o., EKOLAMP s.r.o. a EKO-PF s.r.o.**

Zcela obecně řečeno z předložených smluv nevyplývá, že by jejich obsah závažným způsobem bránil jakýmkoli případným koncepčním změnám v oblasti odpadového hospodářství. Způsob ukončení smlouvy je u většiny smluv **výpovědí nebo oznámení o ukončení trvání smlouvy**.

Jako překážku koncepčních změn v oblasti odpadového hospodářství je potřeba vnímat dosti dlouhé výpovědní lhůty u smluv se společnostmi **Technické služby Kaplice spol. s r.o. a EKO-KOM, a. s.**

Ze získané dokumentace je zřejmé, že město Kaplice má uzavřenou smlouvu **se společností EKO-KOM, a.s.** Z pohledu případných koncepčních změn však tato smlouva není příliš důležitá, protože trvání těchto smluv bývá v rámci nově navrhovaných strategií nedotčeno nebo dotčeno jen minimálně (změny se obecně nejčastěji týkají smlouvy o výpůjčce, kdy se mění počet nádob, které jsou obci zapůjčeny, a to v návaznosti na závěry a cíle strategie).

Z předložené smluvní dokumentace dále vyplývá, že město Kaplice **je zapojeno do tzv. „kolektivních systémů“**, tedy má uzavřené smlouvy týkající se zpětného odběru elektrozařízení (smlouvy se společnostmi **ELEKTROWIN a.s., ASEKOL s.r.o. a EKOLAMP s.r.o.**). Město již v tuto chvíli má smluvně vyřešený i sběr a svoz odpadního textilu (smlouva se společností **TextilEco a.s.**). Sběr, svoz a likvidace jedlých olejů a tuků je zajištěn smlouvou se společností **EKO-PF s.r.o.**

Další podrobný rozbor těchto smluv není nyní nutný, protože i tyto smlouvy jsou nově navrhovanou strategií prakticky nedotčeny, případně dotčeny jen zcela minimálně, většinou není nutné je v případě nově navrhovaných strategií modifikovat či dokonce rušit.

Obecně lze konstatovat, že v dodané smluvní dokumentaci **nebyly shledány zásadní překážky**, které by bránily jejímu případnému ukončení, ani jiné překážky, které by bránily eventuálním **koncepčním změnám v oblasti odpadového hospodářství**.

Souhrn legislativní části

- OZV o stanovení obecního systému odpadového hospodářství a o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství jsou plně v souladu s platnou odpadovou legislativou.
- U poplatků za odpady město zvolilo systém poplatku za obecní systém odpadového hospodářství.
- Třeba předem počítat s poměrně složitým ukončováním některých smluv.

3.2. Podnikatelské subjekty

Veškerý odpad, který vzniká na území obce při nevýrobní činnosti PO a FO oprávněných k podnikání a který je uveden v Katalogu odpadů jako „KO“ je nazýván jako „**odpad podobný komunálnímu**“. Z uvedeného vyplývá, že podnikatelé nejsou oprávněni ukládat odpad do nádob či na další místa, která jsou městem určena pro odkládání KO. Podnikatelé mají dvě možnosti, jak s odpadem podobným komunálnímu, který nemohou sami využít nebo odstranit v souladu s právními předpisy, naložit:

- ☉ Podnikatel může odpad převést do vlastnictví osoby, jež je oprávněna k jejich převzetí, tedy provozovateli zařízení k využití nebo odstranění nebo ke sběru nebo k výkupu konkrétního druhu odpadu.
- ☉ Původce odpadu může uzavřít smlouvu s městem na základě které bude využívat systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování KO zavedeného městem.

Zákon o odpadech pro tuto smlouvu vyžaduje, aby byla uzavřena v písemné formě. Její povinnou náležitostí je výše sjednané ceny, kterou je PO či FO oprávněná k podnikání povinna městu za tuto službu platit. Podnikatel, jenž uzavřel s městem takovou smlouvu, je povinen, pokud s odpadem nenaložil, nebo se jej nezabavil jiným způsobem, který je v souladu se zákonem o odpadech, odpad podobný komunálnímu třídit a odkládat odděleně na místa, která k tomu město určilo, a to v souladu s obecně závaznou vyhláškou města.

S novým zákonem o odpadech č. 541/2020 Sb. přišlo v rámci zapojení PS do obecního systému několik změn v porovnání se zákonem č. 185/2001 Sb. o odpadech. Za nejdůležitější body považujeme následující:

- ☉ Každá obec si může stanovit, zda umožní zapojení PS do systému. Zároveň stanoví, jaké druhy odpadů a v jaké míře nabídne sbírat.
- ☉ Pokud PS zajistí plnění prostřednictvím obce, pak se tato obec stává původcem odpadu, včetně veškerých náležitostí v rámci ohlašovacích povinností.
- ☉ Zda a v jaké podobě je možné zapojit PS do systému by měla obec zahrnout do své OZV „o stanovení obecního systému odpadového hospodářství...“

Možnost zapojení PS do systému OH obce může být pro obec prospěšné z ekonomického hlediska, kdy navýší své příjmy a zároveň mnohdy narovnájí stav, kdy PS zneužívaly obecní síť bezplatně. Zároveň si může obec zlepšit míru separace díky navýšení produkce SEPAR odpadů. Výhodné je zapojení i pro PS, zejména drobné podnikatele, jež si takto zajistí plnění zákonné povinnosti evidence produkce odpadů, bez potřeby další administrativy. Na druhou stranu si obec může zapojením PS zhoršit míru separace, protože se do její celkové produkce dostane produkce SKO z nádob podnikatelských subjektů.

V rámci komunikace společnosti ARCH consulting s.r.o. s Českou inspekcí životního prostředí jsme obdrželi informaci, že právě zajištění nakládání s odpady pro podnikatele bude jednou z kontrolovaných činností s vysokou prioritou. Kontrolu, zda mají PS zajištěno plnění a případné uvalení peněžité pokuty, je dle zákona č. 541/2020 paragrafu 123 f) oprávněna ČIŽP, obecní úřad, nebo obecní úřad obce s rozšířenou působností. Maximální výše pokuty je stanovena na **1 000 000 Kč**, dle zákona č. 541/2020 Sb. paragrafu 118 3) a) s odkazem na větu 1) b) příslušného paragrafu.

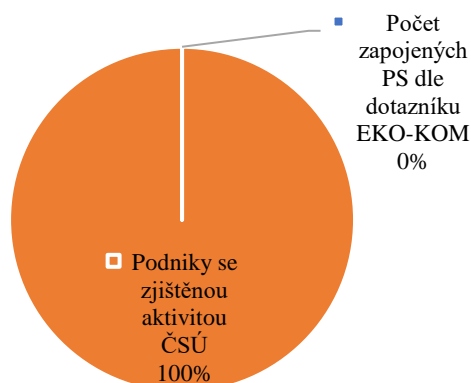
Dle Českého statistického úřadu bylo ve městě 793 aktivních podnikatelských subjektů ke dni 31.12.2023. Dle dotazníku EKO-KOM do obecního systému nakládání s odpady v roce 2023 nebyl zapojen žádný podnikatelský subjekt.

Tab. č. 14: Podnikatelské subjekty ve městě 2023

	Registrované podniky	Podniky se zjištěnou aktivitou
Fyzické osoby	1 042	588
Fyzické osoby podnikající dle živnostenského zákona	894	469
Fyzické osoby podnikající dle jiného než živnost. zákona	80	70
Zemědělství podnikatelé	33	23
Právnícké osoby	410	205
Obchodní společnosti	211	174
akciové společnosti	N/A	N/A
Družstva	2	1
Celkem	1 452	793

Zdroj: ČSÚ




Graf č. 2: Poměr zapojených podnikatelských subjektů



Zdroj: ČSÚ, Dotazník EKO-KOM 2023

Upozorňujeme, že nezapojením podnikatelských subjektů do obecního systému nakládání s odpady se město připravuje o možné příjmy a zároveň hrozí zneužívání sběrné sítě. Výše uvedené údaje rovněž neznamenají, že tyto PS neplní zákonem stanovenou povinnost, jelikož mohou využívat služeb externích dodavatelů. Na základě údajů z ČSÚ vnímáme potenciál pro zapojení podnikatelských subjektů do obecního systému nakládání s odpady a doporučujeme zvážit možnosti jejich zapojení.

Souhrn zapojení podnikatelských subjektů

-  Dle dotazníku EKO-KOM nebyl v roce 2023 do obecního systému odpadového hospodářství zapojen žádný podnikatelský subjekt.
-  Dle ČSÚ bylo v roce 2023 ve městě 793 aktivních podnikatelských subjektů.
-  Ve městě je potenciál pro zapojení podnikatelských subjektů.

3.3. Informování a vzdělávání občanů

Podle § 60 odstavce 4 zákona o odpadech č. 541/2020 Sb. je obec povinna způsobem umožňující dálkový přístup informovat nejméně jednou ročně o způsobech a rozsahu odděleného soustředování komunálního odpadu, využití a odstranění komunálního odpadu a o možnostech prevence a minimalizace vzniku komunálního odpadu. Nejméně jednou ročně obec také zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup kvantifikované výsledky odpadového hospodářství obce včetně nákladů na provoz obecního systému. Dle zákona č. 365/2000 Sb. o informačních systémech veřejné správy je „dálkovým přístupem“ myšlen web obce.

V následujících letech je pro dosažení požadavků odpadové legislativy naprosto zásadní komunikace s občany a jejich edukace. Obce by měly průběžně informovat obyvatele o stavu odpadového hospodářství, míře dosažení legislativních požadavků a způsobech dosažení zlepšení stavu odpadového hospodářství. Důležité je navázat na výsledky obce motivační systémy ve formě odměn a výše poplatku.

Mezi hlavní informační kanály města patří povinná úřední deska a oficiální webové stránky města, kde jsou také zveřejněny obecně závazné vyhlášky, které se týkají nakládání s odpady a další informace, např. termíny svozu, možnosti třídění, provozní doba sběrného dvora a poplatky za svoz. 1x měsíčně vychází místní zpravodaj „Kaplice – zpravodaj“, jakékoliv koncepční změny jsou vždy dle města v tomto periodiku uvedeny. Obecní zpravodaje jsou efektivním a zároveň nízkonákladovým nástrojem pro edukaci občanů při transformaci systému odpadového hospodářství. Rovněž jej lze využít při intenzivním zapojení podnikatelských subjektů pod obecní systém nakládání s odpady.

Dle dotazníku EKO-KOM město Kaplice využívá pochvaly, informační materiály a články v tisku jako motivaci obyvatel ke zvyšování třídění odpadů.

Město Kaplice **zveřejňuje** na svých webových stránkách povinně zveřejňované informace o způsobech nakládání s odpady a kvantifikované výsledky odpadového hospodářství dle § 60 odstavce 4 zákona o odpadech č. 541/2020 Sb.

Město v současné době žádným způsobem nesbírá od občanů zpětnou vazbu na systém OH.

Souhrn informování a vzdělávání občanů

- Občané jsou průběžně informováni o možnostech nakládání s odpady prostřednictvím webových stránek města a úřední desky.
- Město vydává 12x za rok místní zpravodaj.
- Ve městě je zaveden motivační systém pro občany.
- Město na svých webových stránkách zveřejňuje povinně zveřejňované informace pro občany.
- Město nesbírá od občanů zpětnou vazbu ohledně systému OH.

3.4. Zařízení pro nakládání s odpady

3.4.1. Sběrný dvůr

Tab. č. 15: Souhrn zařízení – sběrný dvůr města Kaplice

Vlastník	Město Kaplice
Provozovatel	Technické služby Kaplice spol. s r.o.
IČZ	CZC00636
Termín povolení	Od 2022

Na území města Kaplice se nachází sběrný dvůr (IČZ: CZC00636), který je dle informačního systému odpadového hospodářství (VISOH 2) v provozu od 1.1.2016. Vlastníkem zařízení je město Kaplice a provozovatelem jsou Technické služby Kaplice spol. s r.o. Sběrný dvůr je provozován na základě provozního řádu, který byl vyhotoven v květnu 2022 a schválen Krajským úřadem Středočeského kraje 27. června 2022.

Sběrný dvůr je učen převážně pro občany města Kaplice. Dále ho mohou využívat i smluvní obce a v omezeném množství i podnikatelské subjekty, za účelem předání odpadů k dalšímu využití, úpravě či odstranění do jiného zařízení určeného k nakládání s odpady.

V rámci sběrného dvora je provozováno i RE-USE centrum, kde je možné odkládat věci ke znovupoužití, např. knihy, nábytek, hračky, dekorace a další.

Sběrný dvůr se nachází ve městě Kaplice, na pozemku p.č. 852/19 a 850/20 k.ú. Kaplice, jehož vlastníkem je město Kaplice. Celková plocha sběrného dvora je 4 830 m².

Celková roční projektovaná a plánovaná kapacita sběrného dvora je cca 2 300 tun odpadů. Celková okamžitá kapacita je cca 30 tun odpadů kat. O/N a N + cca 300 tun odpadů kat. O. Denní kapacita zařízení je cca 25 tun odpadů.

Tab. č. 16: Provozní doba sběrného dvora (IČZ: CZC00636)

Den	
Pondělí	10:00 - 12:30, 13:30 – 18:00
Úterý	8:00 - 12:30, 13:30 – 16:00
Čtvrtek	10:00 - 12:30, 13:30 – 18:00
Pátek	8:00 - 12:30, 13:30 – 16:00
Sobota	8:00 - 12:00

Zdroj: Provozní řád sběrného dvora města Kaplice

Ke shromažďování **nebezpečných odpadů a baterií** určených ke zpětnému odběru slouží dvě zastřešené a uzamykatelné haly.

V přední oddělené části první haly je uzamykatelná kancelář pro obsluhu sběrného dvora se speciálním zařízením (sprcha, WC).

K soustředování **elektrozařízení, nebezpečných odpadů** umístěných v uzavíratelných a nepropustných nádobách a obalech a částečně také k soustředování i **odpadů kat. Ostatní** slouží zastřešená část sběrného dvora se zpevněnou plochou.

Odpad kategorie O (pneumatiky, železo, sklo, dřevo, papír atd.) je soustředován volně nebo ve velkoobjemových kontejnerech (3-40 m³) na venkovní zpevněné ploše sběrného dvora.

Odpad kat. N – eternit je taktéž soustředován na venkovní zpevněné ploše sběrného dvora.

Venkovní zpevněná plocha dále slouží pro **odstavování prázdných a vyčištěných nádob a kontejnerů na odpady** a **pro soustředování dřevní hmoty a větví**.

V areálu sběrného dvora jsou na základě smluv s kolektivními systémy na zpevněné ploše také soustředována buď volně nebo v kontejnerech **použitá elektrozařízení určená ke zpětnému odběru**.

Část sběrného dvora (dvě uzamykatelné haly a zpevněný prostor) je využíván vlastníkem zařízení – městem Kaplice k dočasnému uskladnění materiálu a techniky.

Pro manipulaci se soustředovacími prostředky je zařízení vybaveno vysokozdvíhacím vozíkem, rudlíkem a paletovým vozíkem.

Na tomto SD je možné odevzdávat následující druhy odpadů:

Tab. č. 17: Seznam odpadů, jež je možné předávat na sběrný dvůr (IČZ: CZC00636)

Kat. č.	Název odpadu
03 01 05	Piliny, hobliny, odřezky, dřevo, dřevotřískové desky a dýhy, neuvedené pod číslem 03 01 04
07 02 13	Plastový odpad
08 01 11 *	Odpadní barvy a laky obsahující organická rozpouštědla nebo jiné nebezpečné látky
08 03 18	Odpadní tiskařský toner neuvedený pod číslem 08 03 17
08 04 09 *	Odpadní lepidla a těsnicí materiály obsahující organická rozpouštědla nebo jiné nebezpečné látky
12 01 05	Plastové hobliny a třísky
13 02 05 *	Nechlorované minerální motorové, převodové a mazací oleje
13 02 08 *	Jiné motorové, převodové a mazací oleje
13 05 07 *	Zaolejovaná voda z odlučovačů oleje
14 06 03 *	Jiná rozpouštědla a směsi rozpouštědel
15 01 01	Papírové a lepenkové obaly
15 01 02	Plastové obaly
15 01 03	Dřevěné obaly
15 01 04	Kovové obaly
15 01 06	Směsné obaly
15 01 07	Skleněné obaly
15 01 10 *	Obaly obsahující zbytky nebezpečných látek nebo obaly těmito látkami znečištěné
15 01 11 *	Kovové obaly obsahující nebezpečnou výplňovou hmotu (např. azbest) včetně ...
15 02 02 *	Absorpční činidla, filtrační materiály (včetně olejových filtrů jinak blíže neurčených), čisticí ...
16 01 03	Pneumatiky
16 01 07 *	Olejové filtry
16 01 13 *	Brzdové kapaliny



16 01 14 *	Nemrznoucí kapaliny obsahující nebezpečné látky
16 01 15	Nemrznoucí kapaliny neuvedené pod číslem 16 01 14
16 01 19	Plasty
16 01 20	Sklo
16 01 21 *	Nebezpečné součástky neuvedené pod čísly 16 01 07 až 16 01 11 až 16 01 13 a 16 01 14
16 02 13 *	Vyřazená zařízení obsahující nebezpečné složky neuvedená pod číslem 16 02 09 a 16 02 12
16 05 06 *	Laboratorní chemikálie a jejich směsi, které jsou nebo obsahují nebezpečné látky
16 05 07 *	Vyřazené anorganické chemikálie, které jsou nebo obsahují nebezpečné látky
16 05 08 *	Vyřazené organické chemikálie, které jsou nebo obsahují nebezpečné látky
17 01 01	Beton
17 01 02	Cihly
17 01 03	Tašky a keramické výrobky
17 01 07	Směsi nebo oddělené frakce betonu, cihel, tašek a keramických výrobků neuvedené pod číslem ...
17 02 01	Dřevo
17 02 02	Sklo
17 02 03	Plasty
17 03 02	Asfaltové směsi neuvedené pod číslem 17 03 01
17 04 01	Měď, bronz, mosaz
17 04 02	Hliník
17 04 05	Železo a ocel
17 04 07	Směsné kovy
17 05 04	Zemina a kamení neuvedené pod číslem 17 05 03
17 05 08	Štěrka ze železničního svršku neuvedený pod číslem 17 05 07
17 06 01 *	Izolační materiály s obsahem azbestu
17 06 04	Izolační materiály neuvedené pod čísly 17 06 01 a 17 06 03
17 06 05 *	Stavební materiály obsahující azbest
17 08 02	Stavební materiál na bázi sádry neuvedený pod číslem 17 08 01
17 09 04	Směsné stavební a demoliční odpady neuvedené pod čísly 17 09 01, 17 09 02 a 17 09 03
20 01 01	Papír a lepenka
20 01 01 01	Kompozitní a nápojové kartony
20 01 02	Sklo
20 01 10	Oděvy
20 01 11	Textilní materiály
20 01 13 *	Rozpouštědla
20 01 14*	Kyseliny
20 01 15 *	Zásady
20 01 17 *	Fotochemikálie
20 01 21 *	Zářivky a jiný odpad obsahující rtuť
20 01 25	Jedlý olej a tuk
20 01 26 *	Olej a tuk neuvedený pod číslem 20 01 25
20 01 27 *	Barvy, tiskařské barvy, lepidla a pryskyřice obsahující nebezpečné látky
20 01 28	Barvy, tiskařské barvy, lepidla a pryskyřice neuvedené pod číslem 20 01 27
20 01 32 *	Jiná nepoužitelná léčiva neuvedená pod číslem 20 01 31
20 01 37 *	Dřevo obsahující nebezpečné látky
20 01 38	Dřevo neuvedené pod číslem 20 01 37
20 01 39	Plasty
20 01 40	Kovy
20 02 01	Biologicky rozložitelný odpad



20 02 02	Zemina a kameny
20 02 03	Jiný biologicky nerozložitelný odpad
20 03 01	Směsný komunální odpad
20 03 07	Objemný odpad

Zdroj: Provozní řád sběrného dvora města Kaplice

3.4.2. Komunitní kompostárna

Tab. č. 18: Souhrn zařízení – komunitní kompostárna

Vlastník	Město Kaplice
Provozovatel	Technické služby Kaplice spol. s r.o.
IČZ	-
Termín povolení	-

V současné době se na území města nachází komunitní kompostárna, kterou provozují Technické služby Kaplice spol. s r.o. Na komunitní kompostárnu Mostky se sváží pouze materiál z údržby veřejné zeleně. Místo funguje i jako shromaždiště pro ořezy keřů a větví stromů. Město Kaplice zde plánuje vybudovat oficiální kompostárnu s příslušným vybavením. Budoucí kompostárna umožní kompostovat i bioodpad z domácností katalogového čísla 20 02 01, který se v současné době neseperuje. Zajištění obsluhy a financování komunitní kompostárny není v současné době definováno žádnou smlouvou.

Souhrn zařízení pro nakládání s odpady

- ☛ Na území města Kaplice je provozován sběrný dvůr, na kterém mohou občané města odevzdávat vybrané druhy odpadů.
- ☛ Sběrný dvůr je primárně určen pro občany města Kaplice, dále pro smluvní obce a podnikatelské subjekty v omezeném množství.
- ☛ Přejímku odpadů na sběrném dvoře provádí proškolená obsluha zařízení.
- ☛ Sběrný dvůr má schválený provozní řád z roku 2022.
- ☛ Na městském sběrném dvoře je možné odevzdat i zpětně odebírané výrobky pro vybrané kolektivní systémy.
- ☛ Město má komunitní kompostárnu, která v současné době není oficiálně schválena a nemá provozní řád.

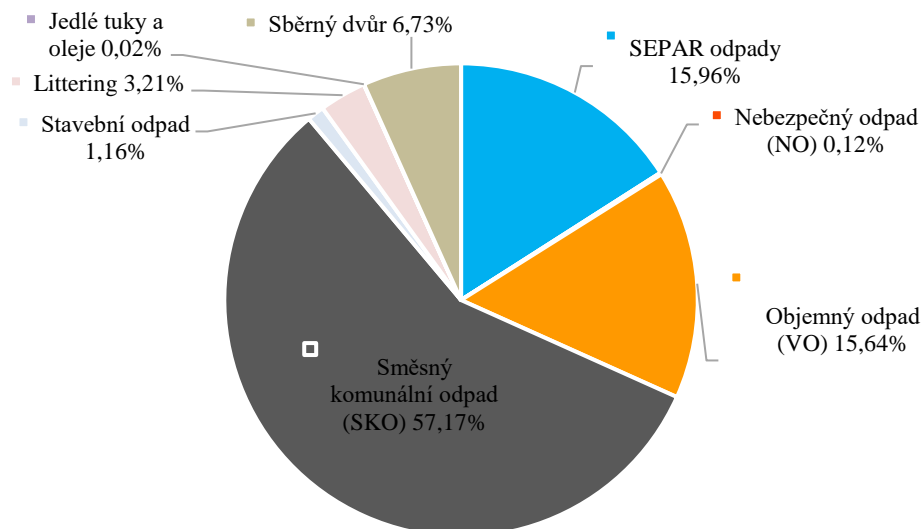
4. Ekonomika odpadového hospodářství

Tab. č. 19: Výdaje na OH v letech 2022 a 2023

Položka	2022	2023	Meziroční rozdíl (Kč)	Meziroční rozdíl (%)
SEPAR odpady	2 384 297 Kč	2 008 763 Kč	-375 534 Kč	-15,75 %
Nebezpečný odpad (NO)	258 063 Kč	14 804 Kč	-243 259 Kč	-94,26 %
Objemný odpad (VO)	1 415 574 Kč	1 969 191 Kč	553 617 Kč	39,11 %
Směsný komunální odpad (SKO)	7 554 455 Kč	7 195 692 Kč	-358 763 Kč	-4,75 %
Stavební odpad	515 831 Kč	146 551 Kč	-369 280 Kč	-71,59 %
Littering	128 449 Kč	403 550 Kč	275 101 Kč	214,17 %
Jedlé tuky a oleje	0 Kč	2 000 Kč	2 000 Kč	100 %
Sběrný dvůr	1 059 677 Kč	847 000 Kč	-212 677 Kč	-20,07 %
Ostatní náklady na provoz SEPAR	1 149 654 Kč	0 Kč	-1 149 654 Kč	-100,00 %
Výdaje celkem	14 466 000 Kč	12 587 551 Kč	-1 878 449 Kč	-12,99 %
V přepočtu na obyvatele	1 934 Kč	1 665 Kč	-269 Kč	-13,94 %

Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2022 a 2023, interní podklady města

* Meziroční výkyvy v ekonomice byly způsobeny personální změnou a využíváním odlišných metodik při rozdělování výdajů na jednotlivé druhy odpadu a nemusí odpovídat skutečnosti

Graf č. 3: Výdaje na OH v roce 2023


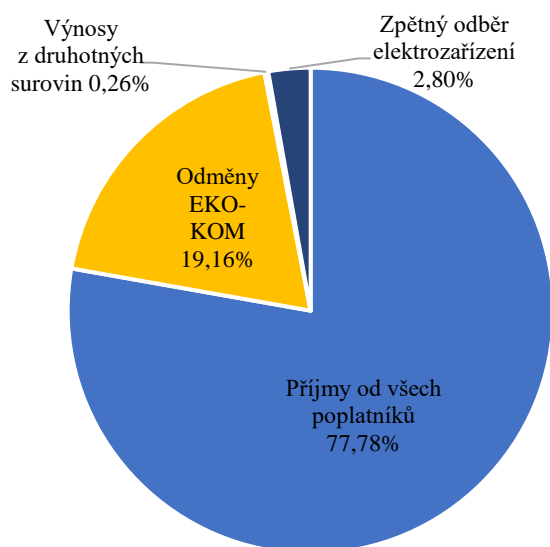
Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2023

Celkové výdaje města v roce 2023 představovaly částku **12 587 551 Kč**. Nejvýznamnějšími položkami z výdajů byl sběr, svoz a odstranění SKO představující částku 7 195 692 Kč (57,17 % celkových výdajů), zajištění tříděného sběru (kompozitní obaly, papír, plasty, sklo a kovy) v hodnotě 2 008 763 Kč (15,96 % celkových výdajů) a výdaje na sběr, svoz a odstranění VO představující částku 1 969 191 Kč (15,64 % celkových výdajů).

Tab. č. 20: Příjmy na OH v letech 2022 a 2023

Položka	2022	2023	Meziroční rozdíl (Kč)	Meziroční rozdíl (%)
Příjmy od všech poplatníků	5 919 212 Kč	5 902 338 Kč	-16 874 Kč	-0,29 %
Odměny EKO-KOM	1 287 356 Kč	1 454 178 Kč	166 822 Kč	12,96 %
Výnosy z druhotných surovin	7 200 Kč	19 495 Kč	12 295 Kč	170,76 %
Zpětný odběr elektrozařízení	155 453 Kč	212 245 Kč	56 792 Kč	36,53 %
Příjmy celkem	7 369 221 Kč	7 588 256 Kč	219 035 Kč	2,97 %
V přepočtu na obyvatele	985 Kč	1 003 Kč	18 Kč	1,84 %

Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2022 a 2023, fakturace bonusů EKO-KOM 2022 a 2023

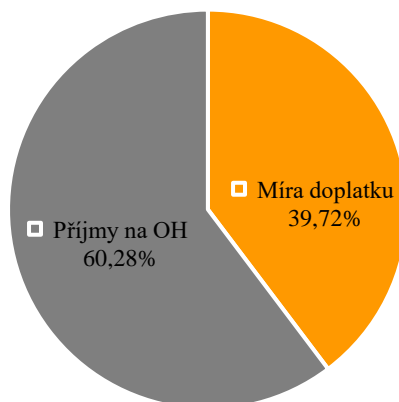
Graf č. 4: Příjmy na OH v roce 2023


Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2023, fakturace bonusů EKO-KOM 2023

Celkové příjmy v roce 2023 činily **7 588 256 Kč**. Příjmy plynoucí z poplatků za nakládání s odpady od všech poplatníků dosahovaly výše 5 902 338 Kč (77,78 % celkových příjmů) a odměny od společnosti EKO-KOM za zajištění sběrné sítě pro SEPAR odpady dosáhly výše 1 454 178 Kč (19,16 % celkových příjmů). Dalšími složkami příjmů města na OH byly příjmy ze zpětného odběru elektrozařízení ve výši 212 245 Kč (2,80 % celkových příjmů) a příjmy z druhotných surovin v hodnotě 19 495 Kč (0,26 % celkových příjmů).

Míra doplatku města Kaplice dosáhla výše 39,72 %. Doporučená výše doplatku dle společnosti ARCH consulting s.r.o. a Svazu měst a obcí ČR by neměla přesáhnout výše 25 %. V současné době míra doplatku představuje částku 4 999 295 Kč.

Graf č. 5: Míra doplatku města na OH v roce 2023



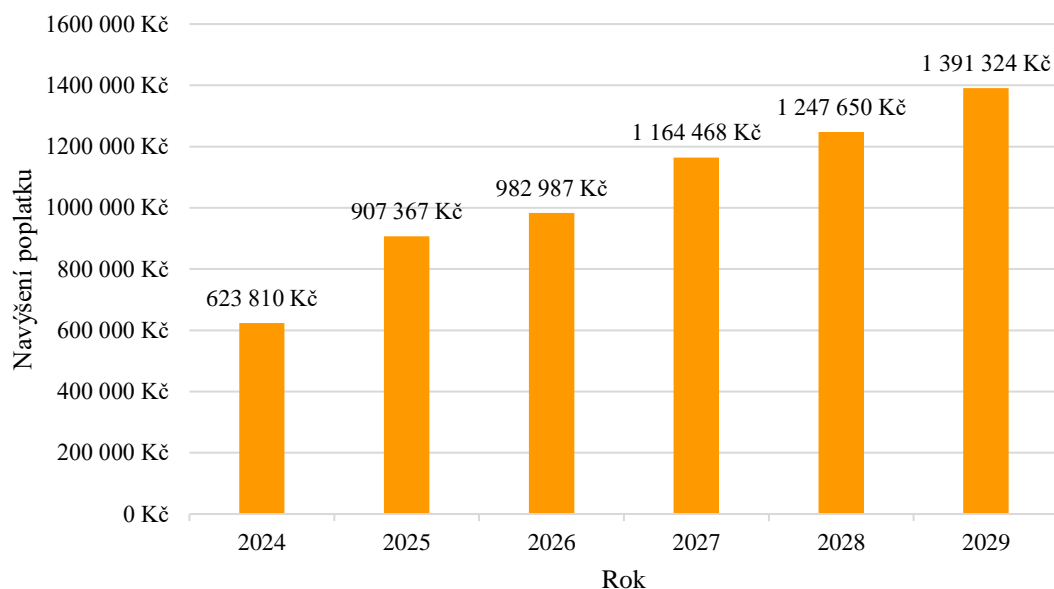
Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2023, fakturace bonusů EKO-KOM 2023

Tab. č. 21: Teoretické navýšení výdajů za poplatek za uložení odpadu na skládku pro rok 2024 (SKO + VO + Uliční smetky + Odpady z tržišť)

Množství skládkovaných odpadů v roce 2023:	2 117,29 tun	
Množství skládkovaných odpadů v roce 2023 na obyvatele:	279,99 kg	
	Poplatek za ukládání využitelného odpadu na skládku s nárokem na slevu v roce 2024	Poplatek za ukládání využitelného odpadu na skládku v roce 2024
Poplatek za ukládání odpadu na skládku	500 Kč	1 250 Kč
Množství odpadu podléhající poplatku za ukládání odpadu na skládku v roce 2024	1 285,54 tun	831,75 tun
Výše poplatku za ukládání odpadu na skládku	642 770 Kč	1 039 684 Kč
Navýšení poplatku za ukládání odpadu na skládku v roce 2024 oproti roku 2020	623 810 Kč	

Zdroj: ISPOP 2023, Zákon o odpadech č. 541/2020 Sb.

Predikované výdaje jsou platné v případě, že nedojde k významné změně produkce skládkovaných odpadů v tunách. V roce 2024 bude mít město možnost, na základě počtu obyvatel, skládkovat 1 285,54 tun odpadu jako zbytkový a zbylá produkce bude považována za odpad využitelný. **Při zachování produkce odpadu z roku 2023 by v roce 2024 vzrostly výdaje na poplatek za uložení odpadu na skládku o 623 810 Kč a v roce 2029 již o 1 391 324 Kč oproti stavu před platností nového zákona o odpadech.**

Graf č. 6: Navýšení poplatku za ukládání odpadu na skládku oproti roku 2020


Poplatek od všech poplatníků město Kaplice vybírá dle OZV o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství. Celková sazba poplatku činí dle této vyhlášky 850 Kč na osobu a rok. Od poplatku mohou být občané osvobozeni, pokud splňují požadavky dle článku č.6.

Upozorňujeme na nesrovnalosti v dotazníku společnosti EKO-KOM a podklady/informacemi od města. V tabulce nákladů nejsou správně vyčísleny celkové výdaje na jednotlivé druhy odpadu. Dle města to bylo způsobeno personální změnou a využíváním odlišných metodik při rozdělování výdajů na jednotlivé druhy odpadu.

Souhrn ekonomiky odpadového hospodářství

- 🗑️ Město doplácí 39,72 % výdajů na odpadové hospodářství.
- 🗑️ Nejvýznamnější výdaj na OH města představují výdaje na sběr, svoz a odstranění směšného komunálního odpadu (57,17 %).
- 🗑️ Meziročně došlo k poklesu výdajů na OH o 12,99 % a navýšení příjmů o 2,97 %.
- 🗑️ Městu by se v roce 2024 při zachování produkce odpadů z roku 2023 zvýšily výdaje na poplatek za ukládání odpadu na skládku o 623 810 Kč, při stejné produkci odpadů v roce 2029 by došlo k navýšení těchto výdajů již o 1 391 324 Kč.
- 🗑️ Poplatky za OH jsou od občanů vybírány jako poplatek za obecní systém odpadového hospodářství.
- 🗑️ V dotazníku EKO-KOM nejsou některé informace uvedeny dle skutečnosti.

5. Produkce a nakládání s odpady ve městě

5.1. Celková produkce odpadů

Veškeré samosprávné celky jsou povinny vést evidenci produkce odpadů na daném území dotčených původců. Veškerým odpadům jsou přiděleny 6 místné číselné kódy, jež je materiálově specifikují. Hlášení se provádí vždy na konci února za předešlý rok. Výsledky jsou následně odeslány České informační agentuře životního prostředí v rámci Integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností (ISPOP).

Tab. č. 22: Celková produkce odpadů v letech 2022 a 2023

Kód	Kat.	Název	Produkce 2022 (t)	Produkce 2023 (t)	Meziroční rozdíl (t)
08 03 18	O	Odpadní tiskařský toner neuvedený pod...	0,002	0,00	-0,002
15 02 02	N	Absorpční činidla, filtrační materiály (včetně...	0,03	0,01	-0,03
16 01 07	N	Olejové filtry	0,14	0,12	-0,02
16 01 13	N	Brzdové kapaliny	0,00	0,05	0,05
16 01 14	N	Nemrzoucí kapaliny obsahující nebezpečné...	0,06	0,09	0,03
17 01 07	O	Směsi nebo oddělené frakce betonu, cihel...	243,26	274,45	31,19
17 04 05	O	Železo a ocel	0,00	1,65	1,65
17 06 05	N	Stavební materiály obsahující azbest	44,45	26,99	-17,46
17 08 02	O	Stavební materiály na bázi sádry neuvedené...	10,60	7,97	-2,63
17 09 04	O	Směsné stavební a demoliční odpady neuv...	0,00	28,39	28,39
20 01 01	O	Papír a lepenka	188,09	183,60	-4,49
20 01 02	O	Sklo	110,96	109,31	-1,65
20 01 10	O	Oděvy	0,00	11,01	11,01
20 01 25	O	Jedlý olej a tuk	0,96	1,47	0,51
20 01 26	N	Olej a tuk neuvedený pod číslem 20 01 25	2,49	1,68	-0,80
20 01 27	N	Barvy, tiskařské barvy, lepidla a pryskyřice...	1,55	1,68	0,13
20 01 38	O	Dřevo neuvedené pod číslem 20 01 37	60,63	136,75	76,12
20 01 39	O/N	Plasty	0,10	0,30	0,20
20 01 39	O	Plasty	112,20	114,27	2,07
20 01 40	O/N	Kovy	0,47	0,48	0,01
20 01 40	O	Kovy	13,66	15,20	1,54
20 02 02	O	Zemina a kameny	2,98	0,00	-2,98
20 03 01	O	Směsný komunální odpad	1 676,26	1 675,64	-0,62
20 03 03	O	Uliční smetky	54,50	41,70	-12,80
20 03 07	O	Objemný odpad	485,94	399,94	-86,00
Celkem			3 009,32	3 032,75	23,43

Zdroj: ISPOP 2022 a 2023

Při kontrole obecního hlášení ISPOP 2023 a hlášení ISPOP 2023 za sběrný dvůr města Kaplice nebyly shledány žádné formální nesrovnalosti, ačkoliv jsou ve výše uvedených výkazech uvedeny rozdílné produkce některých druhů odpadů, konkrétně 20 01 01 Papír a lepenka (ISPOP město – **177,773 tun** vs ISPOP sběrný dvůr – **180,728 tun**), 20 01 02 Sklo (ISPOP město – **109,308 tun** vs ISPOP sběrný dvůr – **109,314 tun**) a 20 01 39 Plasty (ISPOP město – **114,268 tun**, ISPOP sběrný dvůr – **116,936 tun**).

V hlášení ISPOP nebyla vykázána žádná produkce kompozitních obalů (nápojových kartonů), ačkoliv ve výkazech pro společnost EKO-KOM byla jejich produkce vykazována. Doporučujeme v dalších letech v rámci hlášení ISPOP vykazovat samostatně produkci tohoto odpadu, který je v současné době sbírán společně s plasty.

V rámci meziročního srovnání u celkové produkce **směsného komunálního odpadu** nedošlo k významnému výkyvu produkce. U celkové produkce **SEPAR** odpadů meziročně došlo ke statisticky významnému nárůstu produkce (15,16 %). Největší nárůst zaznamenala produkce dřeva (125,54 %). U **objemného odpadu** došlo k meziročnímu poklesu produkce o 17,70 %. Nárůst produkce SEPAR a pokles produkce VO vzhledem k „míře separace“ lze považovat za pozitivní jev. U **nebezpečných odpadů** došlo k poklesu produkce o 15 % a u **stavebních odpadů** došlo k meziročnímu nárůstu produkce o 13,79 %.

Město by mělo i v budoucích letech vzhledem k požadavku na „míru separace“ komunálního odpadu usilovat o meziroční nárůst produkce SEPAR odpadů a vykazování produkce biologicky rozložitelného odpadu, a naopak snižovat produkci směsného komunálního a objemného odpadu.

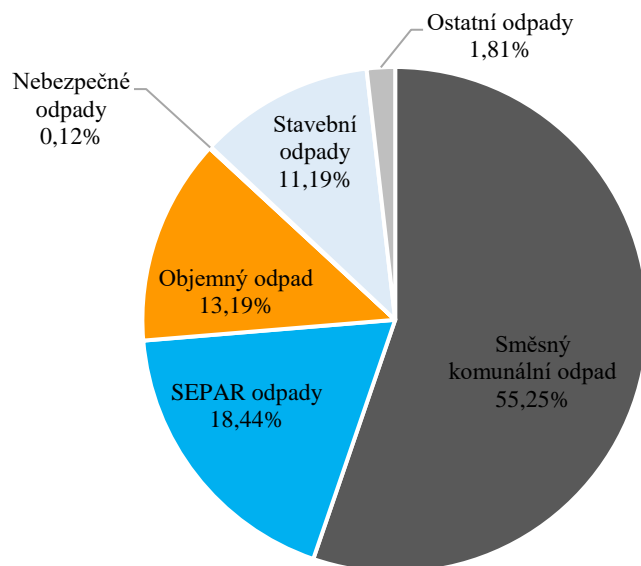
Tab. č. 23: Celková produkce skupin odpadů v letech 2022 a 2023

Název	Produkce 2022 (t)	Produkce 2023 (t)	Meziroční rozdíl (t)	Meziroční rozdíl (%)
Směsný komunální odpad	1 676,26	1 675,64	-0,62	-0,04 %
SEPAR odpady	485,54	559,13	73,59	15,16 %
Objemný odpad	485,94	399,94	-86,00	-17,70 %
Nebezpečné odpady	4,27	3,63	-0,64	-15,00 %
Stavební odpady	298,30	339,45	41,14	13,79 %
Ostatní odpady	59,01	54,96	-4,05	-6,86 %

Zdroj: ISPOP 2022 a 2023

* Meziroční výkyvy v produkci byly způsobeny personální změnou a využíváním odlišných metodik při výpočtu produkce jednotlivých druhů odpadu a nemusí odpovídat skutečnosti

Graf č. 7: Celková produkce skupin odpadů v roce 2023



Zdroj: ISPOP 2023

5.1.1. Míra separace

Pro představu o současném stavu a plnění legislativních cílů odděleného soustředování komunálních odpadů byla dle následujícího vzorce vypočtena orientační míra separace. K výpočtu byly použity údaje o hmotnosti pouze z hlášení ISPOP města, který je pro výpočet hlavním, ale nemusí být jediným hlášením ISPOP, který do výpočtu vstupuje. **Níže uvedený výpočet je proto třeba vnímat jako pouze orientační.**

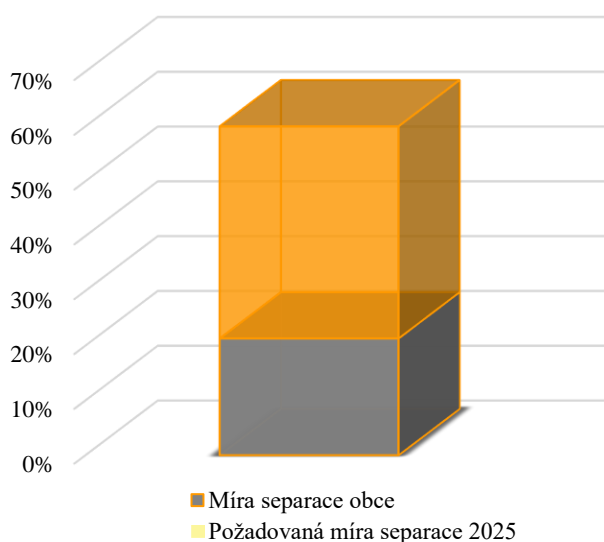
Míra separace

$$= \frac{(SEPAR + BRKO + Jedlé tuky a oleje + Oděvy)}{(SEPAR + BRKO + Jedlé tuky a oleje + Oděvy + SKO + VO + ostatní odpady)} * 100 [\%]$$

**mezi ostatní odpady je započten NO, uliční smetky, odpady z tržišť a další dle přílohy č. 9 vyhlášky č. 273/2021 Sb.*

Z hlášení ISPOP 2023 vychází **míra separace města pouze 21,23 %**. Tato hodnota je hluboko za požadavkem na míru separace **60 %** pro rok 2025. Dle zkušeností společnosti ARCH consulting s.r.o. a zároveň monitoringu MŽP dosahuje v současné době většina obcí míry separace okolo 30 %. Z tohoto pohledu je tedy město Kaplice podprůměrné. Míru separace vyšší jak 70 % pak nyní vykazuje méně jak 10 % obcí. **Upozorňujeme, že vzhledem k absenci vážných systémů pro veškeré druhy odpadu může být uvedená produkce v ohlašovacích dokumentech rozdílná od skutečné.**

Graf č. 8: Míra separace dosažená městem za rok 2023



Zdroj: ISPOP 2023

Na území města aktuálně neprobíhá oddělený sběr biologicky rozložitelného odpadu z domácností, a na komunitní kompostárně města je zpracováván pouze bioodpad z údržby zeleně. Dle hlášení o množství zpracovaných rostlinných zbytků bylo na komunitní kompostárně města v roce 2023 zpracováno celkem **102,5 tun** rostlinných zbytků.

Městu zároveň za rok 2023 vznikly odpady ohlášené skrze oznámení o komunálních odpadech převzatých zařízením od fyzických osob obcí, na jejímž území odpad vznikl, které se s novou odpadovou legislativou odesílá do 15. ledna a v současné době není tato produkce odpadů zahrnuta v hlášení ISPOP.

V následující tabulce je produkce uvedených odpadů shrnuta.

Tab. č. 24: Produkce odpadů převzatých zařízeními od fyzických osob

Kód	Kat.	Název	Produkce 2023 (t)
20 01 01	O	Papír a lepenka	23,08
20 01 36	O	Vyřazené elektrické a elektronické...	0,97
20 01 40	O	Kovy	51,05
Celkem			75,10

Při započtení odpadů uvedených v tabulce a rostlinných zbytků zpracovaných v komunitní kompostárně by se městu zvýšila míra separace na **26,08 %**.

Souhrn celkové produkce odpadů

- 🗑️ Míra separace města v roce 2023 byla 21,23 % (v roce 2025 požadováno 60 %).
- 🗑️ Při započtení odpadů převzatých zařízeními od fyzických osob a rostlinných zbytků z komunitní kompostárny by se městu zvýšila míra separace na 26,08 %.
- 🗑️ Meziročně nedošlo k významným výkyvům produkce SKO.
- 🗑️ Meziročně došlo k nárůstu produkce SEPAR odpadů o 15,16 %.
- 🗑️ Meziročně došlo k poklesu produkce VO o 17,70 %.
- 🗑️ Meziročně došlo k poklesu produkce NO o 15 %.
- 🗑️ Produkce kompozitních obalů není vykazována samostatně prostřednictvím hlášení ISPOP.

5.2. Směsný komunální odpad (SKO)

Tab. č. 25: Souhrn Směsný komunální odpad 2023

Produkce (tuny)	1 675,64
Podíl na celkové produkci	55,25 %
Výdaje	7 195 692 Kč
Podíl na výdajích	57,17 %
Svozová společnost	Technické služby Kaplice spol. s r.o.

Zdroj: ISPOP 2023, dotazník EKO-KOM 2023

Směsný komunální odpad představuje s produkcí 1 675,64 tun za rok 2023 největší položku v hlášení ISPOP. Na celkové produkci se pak SKO podílí z 55,25 %. Svoz SKO je ve městě zajištěn prostřednictvím subjektu Technické služby Kaplice spol. s r.o. (IČZ: CZC00312). Část produkce SKO byla předávána na městský sběrný dvůr (IČZ: CZC00636). Veškerá produkce SKO byla odstraněna na skládce Bukovsko (IČZ: CZC00503), kterou provozují Technické služby Kaplice spol. s r.o. **Deklarujeme, že dle Informačního systému odpadového hospodářství (VISOH 2) MŽP mají podnikatelské subjekty oprávnění k převzetí odpadu 20 03 01.**

Dle podkladů od města Kaplice se na jeho území nachází celkem 1 206 sběrných nádob na SKO o objemu 110 litrů a 120 litrů. Nádoby jsou ve vlastnictví občanů a frekvence svozu těchto nádob je 1x týdně. Dále se na území města nachází 142 kontejnerů na SKO o objemu 1 100 litrů, z toho 7 kontejnerů mají frekvenci svozu 1x za 14 dní, 48 kontejnerů jsou sváženy 1x týdně, 74 kontejnerů mají nastavenou frekvenci svozu 2x týdně a 13 kontejnerů je sváženo dle potřeby. Veškeré kontejnerů na SKO o objemu 1 100 litrů jsou ve vlastnictví města. Ve městě není zavedený pytlový sběr SKO.

Tab. č. 26: Sortimentace nádob na SKO

	Počet výsypů za rok				Celkem
	104	52	26	dle potřeby	
nádoba 110 l–120 l		1 206			1 206
kontejner 1 100 l	74	48	7	13	142
Celkový součet	74	1 254	7	13	1 348

Zdroj: Interní podklady města

Dle interních podkladů se ve městě dále nachází přibližně 200 odpadkových košů na veřejném prostranství. Produkce odpadů z odpadkových košů byla v rámci hlášení ISPOP zařazena pod směsný komunální odpad 20 03 01. V rámci boje proti litteringu (odpad volně pohozený či ponechaný na místě pro něj nevyhrazeném) dle dotazníku EKO-KOM město provádí osvětové kampaně pro obyvatele a návštěvníky obce a organizuje úklidy. Dle sdělení města je odstraňování volně odhozeného odpadu po městě předmětem smlouvy se společností Technické služby Kaplice spol. s r.o.

Fakturace svozu a odstranění SKO probíhá formou smluvně dané ceny za obsluhy dané nádoby, která obsahuje náklady na obsluhu nádob i odstranění odpadu. **Upozorňujeme, že tento způsob fakturace je netransparentní a neodráží skutečné množství obslužených nádob a odstraněných tun odpadu. Město nemá možnost si detailně ověřit fakturované položky.**

Dle dotazníku EKO-KOM je na jedné trase sváženo více obcí a poté je množství odpadu na koncovém zařízení rozpočítáno mezi jednotlivé obce. **Upozorňujeme, že tento způsob vážení odpadu není zcela transparentní a vykazovaná produkce se může významně lišit od skutečnosti.**

Nakládání s SKO na území města je ošetřeno v OZV o stanovení obecního systému odpadového hospodářství na území města Kaplice. Konkrétně v článku 6 je uvedeno, že se odpad shromažďuje do sběrných nádob, kterými se rozumí popelnice, kontejnery a odpadkové koše na veřejných prostranstvích města. Svoz směsného komunálního odpadu je zajišťován v pravidelných intervalech dle svozového harmonogramu. Aktuální svozový harmonogram je zveřejněn na webových stránkách města (www.mestokaplice.cz/odpady).

Tab. č. 27: Benchmark SKO města za rok 2023

Měrná produkce SKO v kg/obyvatele města 2023	210,2
Měrná produkce SKO v kg/obyvatele Jihočeský kraj 2023	193,7
Měrná produkce SKO v kg/obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2023	180,0
Měrná produkce SKO v kg/obyvatele Česká republika 2023	180,9
Výdaje na 1 tunu SKO města 2023	4 526 Kč
Výdaje na 1 tunu SKO Jihočeský kraj 2023	3 611 Kč
Výdaje na 1 tunu SKO v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2023	3 639 Kč
Výdaje na 1 tunu SKO Česká republika 2023	3 889 Kč
Výdaje na 1 obyvatele SKO města 2023	951,6 Kč
Výdaje na 1 obyvatele SKO Jihočeský kraj 2023	699,4 Kč
Výdaje na 1 obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2023	655,1 Kč
Výdaje na 1 obyvatele SKO Česká republika	699,6 Kč

Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2023, ISPOP 2023, EKO-KOM – Ekonomika odpadového hospodářství obcí za rok 2023

Dle benchmarkového ukazatele v roce 2023 vykazuje město **nadprůměrnou** produkci SKO v přepočtu na obyvatele ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji, s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a v rámci všech obcí v České republice. Tato fakta lze považovat za **negativní** z hlediska míry separace.

Výdaje v přepočtu na jednu tunu v porovnání s obcemi srovnatelné velikosti, s obcemi v Jihočeském kraji a se všemi obcemi v celé České republice považujeme za **nadprůměrné**. Výdaje na jednoho občana v porovnání s obcemi srovnatelné velikosti, s obcemi v Jihočeském kraji a se všemi obcemi v celé České republice taktéž považujeme za **nadprůměrné**.

Z benchmarkového hodnocení výdajů v přepočtu na obyvatele a na jednu tunu pro jednotlivé skupiny odpadů nicméně není možné vyvozovat žádné závěry a nelze je ani využít pro návrhová opatření vzhledem k rozdílnosti cen dle lokálních podmínek.

Souhrn směšného komunálního odpadu

- ♻️ SKO tvoří 55,25 % z celkové produkce odpadu v roce 2023.
- ♻️ Veškerá produkce SKO je odstraňována skládkováním.
- ♻️ SKO byl předáván jednomu podnikatelskému subjektu.
- ♻️ Frekvence svozu nádob na SKO je různá.
- ♻️ Nádoby o objemu 110 l a 120 l jsou ve vlastnictví občanů, kontejnery o objemu 1 100 l vlastní město.
- ♻️ Fakturace svozu a odstranění SKO je netransparentní.
- ♻️ Město je sváženo na jedné trase spolu s dalšími obcemi.
- ♻️ Město má zajištěn boj s litteringem prostřednictvím Technických služeb města.
- ♻️ Město má v roce 2023 v benchmarkovém srovnání nadprůměrnou produkci SKO v přepočtu na obyvatele ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji, s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a se všemi obcemi v celé České republice.

5.3. Separované složky komunálního odpadu (SEPAR)

Tab. č. 28: Souhrn SEPAR odpady 2023

Produkce (tuny)	559,13
Podíl na celkové produkci	18,44 %
Výdaje	2 008 763 Kč
Podíl na výdajích	15,96 %
Svozová společnost	Technické služby Kaplice spol. s r.o.

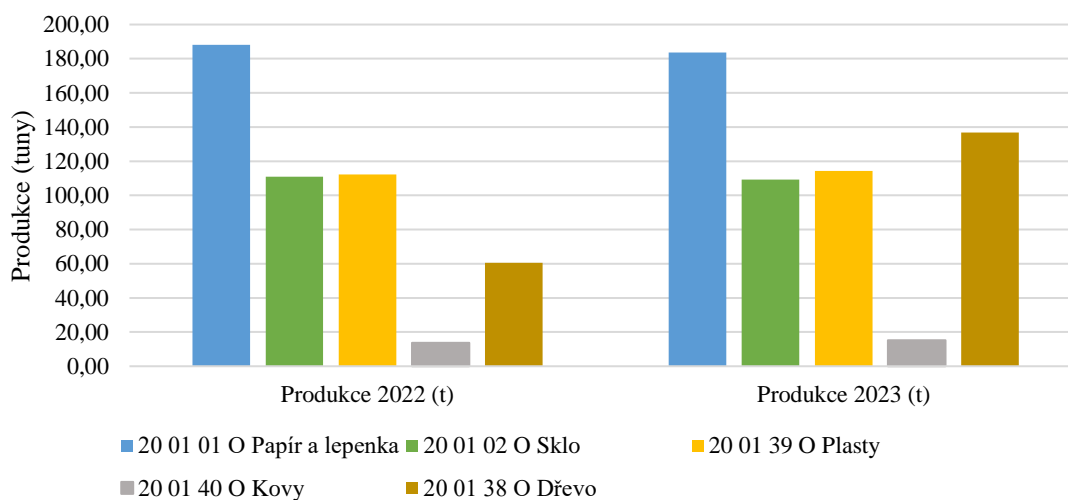
Zdroj: ISPOP 2023, dotazník EKO-KOM 2023

Pro účely této zprávy jsou analyzovány nejběžnější druhy separovaných odpadů, a to papír, sklo, dřevo, plasty a kovy. Těchto 5 komodit souhrnně označujeme jako SEPAR odpady.

Tab. č. 29: Produkce SEPAR odpadů v letech 2022 a 2023

Kód	Kat.	Název	Produkce 2022 (t)	Produkce 2023 (t)	Meziroční rozdíl (t)	Meziroční rozdíl (%)
20 01 01	O	Papír a lepenka	188,09	183,60	-4,49	-2,39 %
20 01 02	O	Sklo	110,96	109,31	-1,65	-1,49 %
20 01 38	O	Dřevo	60,63	136,75	76,12	125,54 %
20 01 39	O	Plasty	112,20	114,27	2,07	1,85 %
20 01 40	O	Kovy	13,66	15,20	1,54	11,26 %
Celková produkce			485,54	559,13	73,59	15,16 %

Zdroj: ISPOP 2022 a 2023

Graf č. 9: Produkce SEPAR odpadů v letech 2022 a 2023


Zdroj: ISPOP 2022 a 2023

Suma SEPAR odpadů za rok 2023 tvořila 559,13 tun, což představuje 18,44 % z celkové produkce odpadů města. Nejvýznamnější komoditou v rámci SEPAR odpadů byl papír a lepenka, poté dřevo, plasty a sklo. **Meziročně došlo k významnému nárůstu produkce o 15,16 %, doporučujeme městu i v budoucích letech usilovat o nárůst produkce SEPAR odpadů vzhledem k „míře separace“ města.**

Tab. č. 30: Výdaje SEPAR v letech 2022 a 2023

Položka	2022	2023	Meziroční rozdíl (Kč)	Meziroční rozdíl (%)
150105 - Nápojové kartony	0 Kč	36 634 Kč	36 634 Kč	100,00 %
200101 - Papír a lepenka	669 272 Kč	567 840 Kč	-101 432 Kč	-15,16 %
200102 - Sklo	183 310 Kč	149 058 Kč	-34 252 Kč	-18,69 %
200138 - Dřevo	102 525 Kč	64 477 Kč	-38 048 Kč	-37,11 %
200139 - Plasty	1 421 623 Kč	1 183 586 Kč	-238 037 Kč	-16,74 %
200140 - Kovy	7 567 Kč	7 168 Kč	-399 Kč	-5,27 %
Celkem	2 384 297 Kč	2 008 763 Kč	-375 534 Kč	-15,75 %

Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2022 a 2023

V hlášení ISPOP nebyla vykázána žádná produkce kompozitních obalů (nápojových kartonů), ačkoliv ve výkazech pro společnost EKO-KOM byla jejich produkce vykazována. V hlášení ISPOP byla produkce kompozitních obalů započítána do produkce papíru a lepenky. **Doporučujeme v dalších letech v rámci hlášení ISPOP vykazovat samostatně produkci kompozitních obalů, které jsou v současné době sbírány společně s plasty.**

Z ekonomického hlediska došlo meziročně k poklesu výdajů na SEPAR odpady o 15,75 %. **Dle sdělení města, tak významné meziroční výkyvy v ekonomice byly způsobeny personální změnou a využíváním odlišných metodik při rozdělování výdajů na jednotlivé druhy odpadu a nemusí odpovídat skutečnosti.**

Sběr SEPAR odpadů je ve městě zajištěn donáškovým systémem na sběrná hnízda a sběrný dvůr města Kaplice.

Tab. č. 31: Seznam nádob na SEPAR odpady včetně vyjádření vlastnických vztahů (2023)

Komodity	Vlastnictví (ks)	
	Město	EKO-KOM
Papír a lepenka	84	32
Sklo	69	0
Plasty	77	29
Kovy	28	0
Celkem nádob:	319	

Zdroj: Interní podklady města

Dle dotazníku EKO-KOM 2023 se na území města Kaplice nachází 93 veřejných sběrných hnízd s celkovým počtem 319 nádob na komodity papír a lepenka, sklo, plasty společně s kompozitními obaly a kovy. Většina nádob je ve vlastnictví města, část nádob na SEPAR odpady je v pronájmu od společnosti EKO-KOM a.s.

Upozorňujeme, že počet nádob na SEPAR odpady uvedený v dotazníku EKO-KOM 2023 se neshoduje s uváděným počtem nádob v průběžných čtvrtletních výkazech pro společnost EKO-KOM, proto doporučujeme v dalších letech sledovat shodu uvedených hlášení.

Papír a lepenka, sklo, plasty a kompozitní obaly se shromažďují do nádob s horním výsypem o objemu 1 100 l – **z podkladu o počtech nádob vyplývá nedostatečné množství nádob na sklo.** Frekvence svozu nádob na plasty je 1x týdně. Nádoby určené ke sběru papíru a lepenky jsou sváženy 1x za 14 dní. Frekvence svozu nádob na sklo je 1x za 4 týdny.

Kovy jsou shromažďovány do nádob o objemu 240 l, které jsou sváženy 7x ročně. **Z podkladu o počtech nádob vyplývá nedostatečné množství nádob na kovy.**

V následující tabulce je na základě metodiky společnosti EKO-KOM vyhodnocena vytíženost sběrné sítě na SEPAR odpady. Dle tabulkových hodnot pro zajištění minimální hustoty sběrné sítě může v obci o uvedené velikosti připadat na jedno teoretické sběrné hnízdo 157 obyvatel. **Město má dle této metodiky dostatečně hustou sběrnou síť.**

Tab. č. 32: Hustota sběrné sítě na SEPAR odpady

Velikost sídla	Max obyvatel na sběrné hnízdo	Obyvatel na sběrné hnízdo ve městě
5 001 až 15 000 obyvatel	157	77

Zdroj: EKO-KOM výpočet odměny obcí za zajištění sběrné sítě

Sběr SEPAR odpadů ze sběrných nádob a městského sběrného dvora provádí Technické služby Kaplice spol. s r.o. (IČZ: CZC00312). Část produkce papíru a lepenky v roce 2023 byla předána ke zpracování podnikatelským subjektům ZITA KÁJOV s.r.o. (IČZ: CZC00868) a ekoka s.r.o. (IČZ: CZC00331). **Deklarujeme, že uvedená zařízení mají dle databáze VISOH 2 oprávnění přebírat SEPAR odpady.**

Fakturace za svoz a zpracování SEPAR odpadů probíhá formou jednosložkové ceny, která obsahuje náklady na obsluhu nádob i zpracování odpadu. **Upozorňujeme, že tento způsob fakturace je netransparentní a neodráží skutečné množství poskytnutých služeb. Město nemá možnost si detailně ověřit fakturované položky.**

Nakládání s SEPAR odpady na území města je ošetřeno v OZV o stanovení obecního systému odpadového hospodářství na území města Kaplice. Konkrétně v článku 3 je uvedeno, že pro sběr papíru, plastů včetně kompozitních obalů, skla a kovů slouží zvláštní barevně odlišené sběrné nádoby, kterými jsou kontejnery a popelnice. Umístění sběrných nádob a harmonogram svozu je uveden na webových stránkách města (www.mestokaplice.cz/odpady). Umístění zvláštních sběrných nádob je možné dohledat i v mapové aplikaci (https://www.kamsnim.cz/?municipality=cz_obce_545562). Do zvláštních sběrných nádob zakázáno ukládat jiné složky komunálních odpadů, než pro které jsou určeny. SEPAR odpady lze celoročně ve stanovenou provozní dobu odevzdávat i na sběrném dvoře města, který je umístěn v Omlenické ulici v Kaplici.

Tab. č. 33: Benchmark SEPAR města za rok 2023 (bez dřeva)

Měrná produkce SEPAR v kg/obyvatele města 2023	41,7
Měrná produkce SEPAR v kg/obyvatele Jihočeský kraj 2023	48,0
Měrná produkce SEPAR v kg/obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2023	53,7
Měrná produkce SEPAR v kg/obyvatele Česká republika 2023	49,4
Výdaje na 1 tunu SEPAR města 2023	6 169 Kč
Výdaje na 1 tunu SEPAR Jihočeský kraj 2023	7 326 Kč
Výdaje na 1 tunu SEPAR v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2023	6 563 Kč
Výdaje na 1 tunu SEPAR Česká republika 2023	6 755 Kč
Výdaje na 1 obyvatele SEPAR města 2023	257,1 Kč
Výdaje na 1 obyvatele SEPAR Jihočeský kraj 2023	349,8 Kč
Výdaje na 1 obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2023	353,3 Kč
Výdaje na 1 obyvatele SEPAR Česká republika 2023	333,2 Kč

Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2023, ISPOP 2023, EKO-KOM – Ekonomika odpadového hospodářství obcí za rok 2023

Upozorňujeme, že měrná produkce SEPAR odpadů vycházející z hlášení ISPOP za rok 2023, se neshoduje s produkcí SEPAR odpadů v rámci výkazů pro společnost EKO-KOM a doporučujeme v dalších letech sledovat shodu uvedených hlášení.

Dle benchmarkového ukazatele v roce 2023 vykazuje město **podprůměrnou** produkci SEPAR odpadů v přepočtu na obyvatele ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji, s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a v rámci všech obcí v České republice. **Město by mělo usilovat o navýšení produkce SEPAR odpadů vzhledem k požadavkům na míru separace.**

Výdaje v přepočtu na jednu tunu v porovnání s obcemi srovnatelné velikosti, s obcemi v Jihočeském kraji a se všemi obcemi v České republice považujeme za **podprůměrné**. Výdaje na jednoho občana jsou v rámci Jihočeského kraje a v rámci celé ČR taktéž **podprůměrné**.

Z benchmarkového hodnocení výdajů v přepočtu na obyvatele a na jednu tunu pro jednotlivé skupiny odpadů nicméně není možné vyvozovat žádné závěry a nelze je ani využít pro návrhová opatření vzhledem k rozdílnosti cen dle lokálních podmínek.

Souhrn separovaných složek KO

- SEPAR odpady tvoří 18,44 % z celkové produkce odpadu v roce 2023.
- Sběr SEPAR odpadů je zajištěn donáškovým systémem na sběrná hnízda a sběrný dvůr města Kaplice.
- SEPAR odpady byly předávány několika podnikatelským subjektům.
- Většina nádob na SEPAR odpady je ve vlastnictví města, některé nádoby jsou v pronájmu od společnosti EKO-KOM, a.s.
- Na sběrných hnízdech je nedostatečné množství nádob na sklo a kovy.
- Fakturace za svoz a nakládání se SEPAR odpady je netransparentní.
- Město má v roce 2023 v benchmarkovém srovnání podprůměrnou produkci SEPAR odpadů v přepočtu na jednoho obyvatele ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji, s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a v rámci všech obcí v České republice.

5.4. Objemný odpad (VO)

Tab. č. 34: Souhrn Objemný odpad 2023

Produkce (tuny)	399,94
Podíl na celkové produkci	13,19 %
Výdaje	1 969 191 Kč
Podíl na výdajích	15,64 %
Svozová společnost	Technické služby Kaplice spol. s r.o.

Zdroj: ISPOP 2023, dotazník EKO-KOM 2023

Suma objemných odpadů za rok 2023 tvořila 399,94 tun, což představuje 13,19 % z celkové produkce odpadů města. Sběr objemného odpadu je ve městě celoročně zajištěn skrze městský sběrný dvůr (IČZ: CZC00636), popřípadě skrz velkoobjemové kontejnery na stanovištích vyhlášených městem v dostatečném předstihu. Veškerá produkce VO byla odstraněna na skládce Bukovsko (IČZ: CZC00503), kterou provozují Technické služby Kaplice spol. s r.o. **Deklarujeme, že dle Informačního systému odpadového hospodářství (VISOH 2) MŽP mají podnikatelské subjekty oprávnění k převzetí odpadu 20 03 07.**

Nakládání s VO na území města je ošetřeno v OZV o stanovení obecního systému odpadového hospodářství na území města Kaplice. Konkrétně v článku 5 je uvedeno, že objemný odpad lze odevzdávat ve sběrném dvoře města Kaplice v ulici Omlenická, popřípadě lze odkládat do velkoobjemových kontejnerů na stanovištích vyhlášených městem v dostatečném předstihu, způsobem v místě obvyklým, například rozhlasem, na webových stránkách a ve zpravodaji města.

Tab. č. 35: Benchmark VO města za rok 2022

Měrná produkce VO v kg/obyvatele města 2023	52,9
Měrná produkce VO v kg/obyvatele města 2022	65,0
Měrná produkce VO v kg/obyvatele Jihočeský kraj 2022	39,1
Měrná produkce VO v kg/obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2022	47,7
Výdaje na 1 tunu VO města 2022	2 913 Kč
Výdaje na 1 tunu VO Jihočeský kraj 2022	2 261 Kč
Výdaje na 1 tunu VO v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2022	2 370 Kč
Výdaje na 1 obyvatele VO města 2022	189 Kč
Výdaje na 1 obyvatele VO Jihočeský kraj 2022	88 Kč
Výdaje na 1 obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2022	113 Kč

Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2022, ISPOP 2022, EKO-KOM – Ekonomika odpadového hospodářství obcí za rok 2022

* V době tvorby analýzy nebyl k dispozici dokument Ekonomika odpadového hospodářství obcí za rok 2023

Dle benchmarkového ukazatele v roce 2022 vykazuje město **nadprůměrnou** produkci VO v přepočtu na obyvatele ve srovnání s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji. Tento fakt lze považovat za **negativní** z hlediska míry separace. Pro další porovnání uvádíme, že v rámci všech krajů v ČR byla nejnižší průměrná hodnota **32,8 kg** na obyvatele.

Výdaje v přepočtu na jednu tunu v porovnání s obcemi srovnatelné velikosti a s obcemi v Jihočeském kraji považujeme za **nadprůměrné**. Výdaje na jednoho občana jsou v rámci Jihočeského kraje a v rámci celé ČR taktéž **nadprůměrné**.

Z benchmarkového hodnocení výdajů v přepočtu na obyvatele a na jednu tunu pro jednotlivé skupiny odpadů nicméně není možné vyvozovat žádné závěry a nelze je ani využít pro návrhová opatření vzhledem k rozdílnosti cen dle lokálních podmínek.

Upozorňujeme, že dle § 11 vyhlášky č. 273/2021 Sb. musí být od roku 2023 před uložením odpadů na skládku zvolen takový způsob úpravy, případně kombinace způsobů úpravy, který zajistí nejnižší možný dopad uložených odpadů na životní prostředí a lidské zdraví. V případě objemného odpadu katalogového čísla 20 03 07 se za úpravu odpadu před uložením na skládku považuje případ, kdy původce odpadu zajistil při jeho soustředování vytrídění alespoň kovů, plastů a dřeva velkých rozměrů.

Souhrn objemného odpadu

- VO tvoří 13,19 % z celkové produkce odpadu v roce 2023.
- Veškerá produkce VO je odstraňována skládkováním.
- VO byl předáván jednomu podnikatelskému subjektu.
- VO je možné celoročně odevzdávat na městském sběrném dvoře a do velkoobjemových kontejnerů na předem vyhlášených stanovištích.
- Město má v roce 2022 v benchmarkovém srovnání nadprůměrnou produkci VO v přepočtu na jednoho obyvatele ve srovnání s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji.

5.5. Biologicky rozložitelný odpad

Dle obecně závazné vyhlášky města Kaplice o stanovení obecního systému odpadového hospodářství mají občané města několik možností, jak nakládat s bioodpadem. První možností jsou sběrné nádoby hnědé barvy s označením „BIOODPAD“ a druhou možností je odevzdání bioodpadu na sběrném dvoře města v Omlenické ulici.



Město dále provozuje komunitní kompostárnu v ulici Mostky, kde se dle obecně závazné vyhlášky města Kaplice o stanovení obecního systému zpracovávají rostlinné zbytky z údržby zeleně, zahrad a domácností, ovoce a zelenina ze zahrad a kuchyní, drny se zeminou, rostliny a jejich zbytky neznečištěné chemickými látkami. V rámci Hlášení o množství zpracovaných rostlinných zbytků v ISPOP bylo za rok 2023 evidováno 102,5 tun rostlinných zbytků.

Město Kaplice nevykázalo v hlášení ISPOP žádnou produkci biologicky rozložitelného odpadu, a to z důvodu, že **na území města aktuálně neprobíhá oddělený sběr biologicky rozložitelného odpadu z domácností, a na komunitní kompostárně města je reálně zpracováván pouze bioodpad z údržby městské zeleně.**

V roce 2024 se připravuje dovybavení sběrných hnízd o hnědé nádoby na bioodpad a zajištění svozu a využití tohoto odpadu.

Upozorňujeme, že bioodpad díky svým vlastnostem (vysoká objemová hmotnost) má zásadní vliv na navýšení míry separace a doporučujeme usilovat o navýšení produkce bioodpadu a následně řádné zpracování.

Souhrn biologicky rozložitelného odpadu

-  Na území města aktuálně neprobíhá oddělený sběr biologicky rozložitelného odpadu.
-  Na komunitní kompostárně města je zpracováván pouze bioodpad z údržby městské zeleně.

5.6. Nebezpečný odpad (NO)

Tab. č. 36: Souhrn Nebezpečný odpad 2023

Produkce (tuny)	3,63
Podíl na celkové produkci	0,12 %
Výdaje	14 804 Kč
Podíl na výdajích	0,12 %
Svozová společnost	Technické služby Kaplice spol. s r.o.

Zdroj: ISPOP 2023, dotazník EKO-KOM 2023

Sběr nebezpečného odpadu je ve městě celoročně zajištěn skrze městský sběrný dvůr (IČZ: CZC00636), popřípadě na stanovištích svozu nebezpečného odpadu vyhlášených městem v dostatečném předstihu. Většina nebezpečného odpadu byla odstraněna skládkováním na skládce RUMPOLD 01 – Vodňany (IČZ: CZC00523), olej a tuk neuvedený pod číslem 20 01 25 byl předáván společnosti AVISTA OIL s.r.o. (IČZ: CZC01073). **Deklarujeme, že dle VISOH 2 MŽP jsou jmenované subjekty oprávněni k převzetí nebezpečných druhů odpadu.** Meziročně došlo k poklesu produkce o 15 %.





Tab. č. 37: Produkce nebezpečných odpadů v letech 2022 a 2023

Kód	Kat.	Název	Produkce 2022 (t)	Produkce 2023 (t)	Meziroční rozdíl (t)	Meziroční rozdíl (%)
15 02 02	N	Absorpční činidla, filtrační...	0,03	0,01	-0,03	-83,33 %
16 01 07	N	Olejové filtry	0,14	0,12	-0,02	-12,77 %
16 01 13	N	Brzdové kapaliny	0,00	0,05	0,05	100 %
16 01 14	N	Nemrznoucí kapaliny obsahující...	0,06	0,09	0,03	50,00 %
20 01 26	N	Olej a tuk neuvedený pod číslem...	2,49	1,68	-0,80	-32,30 %
20 01 27	N	Barvy, tiskařské barvy, lepidla a...	1,55	1,68	0,13	8,45 %
Celková produkce			4,27	3,63	-0,64	-15,00 %

Zdroj: ISPOP 2022 a 2023

Nakládání s nebezpečnými odpady na území města je ošetřeno v OZV o stanovení obecního systému odpadového hospodářství na území města Kaplice. Konkrétně v článku 4 je uvedeno, že nebezpečné složky komunálního odpadu lze odevzdávat ve sběrném dvoře města Kaplice v ulici Omlenická, popřípadě na stanovištích svozu nebezpečného odpadu vyhlášených městem v dostatečném předstihu, způsobem v místě obvyklým, například rozhlasem, na webových stránkách a ve zpravodaji města.

Souhrn nebezpečného odpadu

-  Občané mají možnost celoročně odevzdávat nebezpečný odpad na sběrném dvoře města Kaplice.
-  Ve městě probíhá i mobilní sběr NO.
-  Většina produkce NO byla odstraněna skládkováním.
-  Meziročně došlo k poklesu produkce NO o 15 %.

5.7. Ostatní druhy odpadů

Textil a oděvy

Dle § 59 zákona o odpadech mají obce povinnost od roku 2025 zajistit oddělené soustředování textilních materiálů v režimu odpadu. Sběr textilních materiálů a oděvů je ve městě zajištěn prostřednictvím 12 sběrných nádob umístěných na území města. Kontejnery jsou svázeny dle potřeby podnikatelským subjektem TextilEco a.s. (IČZ: CZB00891). **Potvrzujeme, že dané zařízení má dle databáze VISOH 2 oprávnění přebírat textil a textilní materiály.** Sběr textilu probíhá v režimu odpadu.







Jedlé oleje a tuky

Povinnost od 1.1.2020 zajistit sběr jedlých olejů a tuků město plní umístěním 13 nádob na vybraných sběrných hnízdech a na sběrném dvoře města. Sběr daného druhu odpadu ze sběrných hnízd je zajištěn prostřednictvím podnikatelského subjektu EKO-PF s.r.o. (IČZ: CZC00047). Produkci jedlých olejů a tuků ze sběrného dvora přebírají Technické služby Kaplice spol. s r.o. **Potvrzujeme, že daná zařízení mají dle databáze VISOH 2 oprávnění přebírat jedlé oleje a tuky.**

Stavební odpady

Město Kaplice umožňuje občanům odevzdávat stavební a demoliční odpady v rámci obecního systému nakládání s odpady na sběrném dvoře města bezplatně pouze v omezeném množství, a to maximálně 0,2 m³ na osobu za rok. Větší množství stavebních a demoličních odpadů je občan povinen použít, předat či odstranit pouze zákonem stanoveným způsobem.

Souhrn ostatních druhů odpadu

-  Ve městě je umístěno 12 sběrných nádob na textil a textilní materiály.
-  Sběr oděvů probíhá v režimu odpadu.
-  Produkci textilních materiálů a oděvů přebírá společnost TextilEco a.s.
-  Na území města je umístěno 13 sběrných nádob na jedlé oleje a tuky.
-  Sběr jedlých tuků a olejů je zajištěn společností EKO-PF s.r.o. a Technickými službami města.
-  Město Kaplice umožňuje občanům v omezeném množství odevzdávat stavební a demoliční odpady v rámci obecního systému nakládání s odpady.

5.8. Zpětný odběr

Dle § 9 zákona o výrobcích s ukončenou životností výrobce plní povinnosti stanovené tímto zákonem pro zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění výrobků s ukončenou životností, informování konečného uživatele o zpětném odběru a další povinnosti s tím související

a) v individuálním systému, nebo

b) v kolektivním systému, a to na základě písemně uzavřené smlouvy o zajištění plnění povinností zpětného odběru, zpracování a využití nebo odstranění výrobků s ukončenou životností (dále jen „smlouva o kolektivním plnění“) s provozovatelem kolektivního systému; odpovědnost výrobce za plnění těchto povinností nezaniká, pokud provozovatel kolektivního systému jejich plnění nezajistí.

Zpětný odběr odpadních pneumatik

Za účelem splnění povinností podle § 97 zákona o výrobcích s ukončenou životností je výrobce pneumatik povinen zřídit na vlastní výdaje nejméně jedno veřejné místo zpětného odběru v každé obci s pověřeným obecním úřadem a v každé obci, která o zřízení veřejného místa zpětného odběru projeví zájem, a to za podmínek obdobných jako pro ostatní obce; to neplatí, pokud ve vzdálenosti do 10 km od ní již tento výrobce zřídil jiné veřejné místo zpětného odběru odpadních pneumatik.



Město neumožňuje občanům odevzdávat odpadní pneumatiky v rámci obecního systému nakládání s odpady. Občané mají možnost odevzdávat použité pneumatiky ve vybraných pneuservisech, které mají smlouvu se společností ELTMA s.r.o. (IČO: 04684010).

Zpětný odběr elektrozařízení

Za účelem splnění povinností podle § 65 zákona o výrobcích s ukončenou životností je výrobce elektrozařízení určených k použití v domácnostech povinen zřídit na vlastní výdaje nejméně jedno veřejné místo zpětného odběru v každé obci nebo městském obvodu s počtem více než 2000 obyvatel a v každé obci, která o zřízení veřejného místa zpětného odběru projeví zájem, a to za podmínek obdobných jako pro ostatní obce.

Sběr vysloužilého elektrozařízení, světelných zdrojů a baterií probíhá umístěním sběrných nádob na území města a prostřednictvím sběrného dvora, který je umístěn v Omlenické ulici v Kaplici. Vysloužilé elektrozařízení přebírá ASEKOL s.r.o. (IČO: 27373231), EKOLAMP s.r.o. (IČO: 27248801) a ELEKTROWIN a.s. (IČO: 27257843).

Souhrn zpětného odběru

-  Zpětný odběr odpadních pneumatik je ve městě zajištěn skrze vybrané pneuservisy.
-  Zpětný odběr vysloužilého elektrozařízení, světelných zdrojů a baterií je zajištěn prostřednictvím sběrných nádob na území města a sběrného dvora města Kaplice.

6. Souhrn analytické části

Souhrn geograficko-sociologické části

- Město Kaplice je tvořeno z 82 % rodinnými domy se zahradou.
- Město se skládá z jedenácti částí.
- V posledních 10 letech došlo ve městě k významnému nárůstu počtu obyvatel – 8,28 %.
- Město je plynofikováno.
- V katastru města se nachází 159 rekreačních objektů.

Souhrn legislativní části

- OZV o stanovení obecního systému odpadového hospodářství a o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství jsou plně v souladu s platnou odpadovou legislativou.
- U poplatků za odpady město zvolilo systém poplatku za obecní systém odpadového hospodářství.
- Třeba předem počítat s poměrně složitým ukončováním některých smluv.

Souhrn zapojení podnikatelských subjektů

- Dle dotazníku EKO-KOM nebyl v roce 2023 do obecního systému odpadového hospodářství zapojen žádný podnikatelský subjekt.
- Dle ČSÚ bylo v roce 2023 ve městě 793 aktivních podnikatelských subjektů.
- Ve městě je potenciál pro zapojení podnikatelských subjektů.

Souhrn informování a vzdělávání občanů

- Občané jsou průběžně informováni o možnostech nakládání s odpady prostřednictvím webových stránek města a úřední desky.
- Město vydává 12x za rok místní zpravodaj.
- Ve městě je zaveden motivační systém pro občany.
- Město na svých webových stránkách zveřejňuje povinně zveřejňované informace pro občany.
- Město nesbírá od občanů zpětnou vazbu ohledně systému OH.

Souhrn zařízení pro nakládání s odpady

- Na území města Kaplice je provozován sběrný dvůr, na kterém mohou občané města odevzdávat vybrané druhy odpadů.
- Sběrný dvůr je primárně určen pro občany města Kaplice, dále pro smluvní obce a podnikatelské subjekty v omezeném množství.
- Přejímku odpadů na sběrném dvoře provádí proškolená obsluha zařízení.
- Sběrný dvůr má schválený provozní řád z roku 2022.
- Na městském sběrném dvoře je možné odevzdat i zpětně odebírané výrobky pro vybrané kolektivní systémy.
- Město má komunitní kompostárnu, která v současné době není oficiálně schválena a nemá provozní řád.

Souhrn ekonomiky odpadového hospodářství

- 🗑️ Město doplácí 39,72 % výdajů na odpadové hospodářství.
- 🗑️ Nejvýznamnější výdaj na OH města představují výdaje na sběr, svoz a odstranění smíšeného komunálního odpadu (57,17 %).
- 🗑️ Meziročně došlo k poklesu výdajů na OH o 12,99 % a navýšení příjmů o 2,97 %.
- 🗑️ Městu by se v roce 2024 při zachování produkce odpadů z roku 2023 zvýšily výdaje na poplatky za ukládání odpadu na skládku o 623 810 Kč, při stejné produkci odpadů v roce 2029 by došlo k navýšení těchto výdajů již o 1 391 324 Kč.
- 🗑️ Poplatky za OH jsou od občanů vybírány jako poplatek za obecní systém odpadového hospodářství.
- 🗑️ V dotazníku EKO-KOM nejsou některé informace uvedeny dle skutečnosti.

Souhrn celkové produkce odpadů

- 🗑️ Míra separace města v roce 2023 byla 21,23 % (v roce 2025 požadováno 60 %).
- 🗑️ Při započtení odpadů převzatých zařízeními od fyzických osob a rostlinných zbytků z komunitní kompostárny by se městu zvýšila míra separace na 26,08 %.
- 🗑️ Meziročně nedošlo k významným výkyvům produkce SKO.
- 🗑️ Meziročně došlo k nárůstu produkce SEPAR odpadů o 15,16 %.
- 🗑️ Meziročně došlo k poklesu produkce VO o 17,70 %.
- 🗑️ Meziročně došlo k poklesu produkce NO o 15 %.
- 🗑️ Produkce kompozitních obalů není vykazována samostatně prostřednictvím hlášení ISPOP.

Souhrn smíšeného komunálního odpadu

- 🗑️ SKO tvoří 55,25 % z celkové produkce odpadu v roce 2023.
- 🗑️ Veškerá produkce SKO je odstraňována skládkováním.
- 🗑️ SKO byl předáván jednomu podnikatelskému subjektu.
- 🗑️ Frekvence svozu nádob na SKO je různá.
- 🗑️ Nádobky o objemu 110 l a 120 l jsou ve vlastnictví občanů, kontejnery o objemu 1 100 l vlastní město.
- 🗑️ Fakturace svozu a odstranění SKO je netransparentní.
- 🗑️ Město je sváženo na jedné trase spolu s dalšími obcemi.
- 🗑️ Město má zajištěn boj s litteringem prostřednictvím Technických služeb města.
- 🗑️ Město má v roce 2023 v benchmarkovém srovnání nadprůměrnou produkci SKO v přepočtu na obyvatele ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji, s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a se všemi obcemi v celé České republice.

Souhrn separovaných složek KO

- 🗑️ SEPAR odpady tvoří 18,44 % z celkové produkce odpadu v roce 2023.
- 🗑️ Sběr SEPAR odpadů je zajištěn donáškovým systémem na sběrná hnízda a sběrný dvůr města Kaplice.
- 🗑️ SEPAR odpady byly předávány několika podnikatelským subjektům.
- 🗑️ Většina nádob na SEPAR odpady je ve vlastnictví města, některé nádoby jsou v pronájmu od společnosti EKO-KOM, a.s.
- 🗑️ Na sběrných hnízdech je nedostatečné množství nádob na sklo a kovy.
- 🗑️ Fakturace za svoz a nakládání se SEPAR odpady je netransparentní.
- 🗑️ Město má v roce 2023 v benchmarkovém srovnání podprůměrnou produkci SEPAR odpadů v přepočtu na jednoho obyvatele ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji, s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a v rámci všech obcí v České republice.

Souhrn objemného odpadu

- 🗑️ VO tvoří 13,19 % z celkové produkce odpadu v roce 2023.
- 🗑️ Veškerá produkce VO je odstraňována skládkováním.
- 🗑️ VO byl předáván jednomu podnikatelskému subjektu.
- 🗑️ VO je možné celoročně odevzdávat na městském sběrném dvoře a do velkoobjemových kontejnerů na předem vyhlášených stanovištích.
- 🗑️ Město má v roce 2022 v benchmarkovém srovnání nadprůměrnou produkci VO v přepočtu na jednoho obyvatele ve srovnání s podobně velkými obcemi v rámci celé ČR a ve srovnání s průměrnou produkcí v Jihočeském kraji.

Souhrn biologicky rozložitelného odpadu

- 🗑️ Na území města aktuálně neprobíhá oddělený sběr biologicky rozložitelného odpadu.
- 🗑️ Na komunitní kompostárně města je zpracováván pouze bioodpad z údržby městské zeleně.

Souhrn nebezpečného odpadu

- 🗑️ Občané mají možnost celoročně odevzdávat nebezpečný odpad na sběrném dvoře města Kaplice.
- 🗑️ Ve městě probíhá i mobilní sběr NO.
- 🗑️ Většina produkce NO byla odstraněna skládkováním.
- 🗑️ Meziročně došlo k poklesu produkce NO o 15 %.

Souhrn ostatních odpadů

- 🗑️ Ve městě je umístěno 12 sběrných nádob na textil a textilní materiály.
- 🗑️ Sběr oděvů probíhá v režimu odpadu.
- 🗑️ Produkci textilních materiálů a oděvů přebírá společnost TextilEco a.s.
- 🗑️ Na území města je umístěno 13 sběrných nádob na jedlé oleje a tuky.
- 🗑️ Sběr jedlých tuků a olejů je zajištěn společností EKO-PF s.r.o. a Technickými službami města.
- 🗑️ Město Kaplice umožňuje občanům v omezeném množství odevzdávat stavební a demoliční odpady v rámci obecního systému nakládání s odpady.

Souhrn zpětného odběru

- 🗑️ Zpětný odběr odpadních pneumatik je ve městě zajištěn skrze vybrané pneuservisy.
- 🗑️ Zpětný odběr vysloužilého elektrozařízení, světelných zdrojů a baterií je zajištěn prostřednictvím sběrných nádob na území města a sběrného dvora města Kaplice.

Tab. č. 38: Souhrn Benchmarků města	
Měrná produkce SKO v kg/obyvatele města 2023	210,2
Měrná produkce SKO v kg/obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2023	180,0
Měrná produkce SEPAR v kg/obyvatele města 2023	41,7
Měrná produkce SEPAR v kg/obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2023	53,7
Měrná produkce VO v kg/obyvatele města 2022	65,0
Měrná produkce VO v kg/obyvatele v obcích vel. 4001-10000 obyvatel 2022	47,7

Zdroj: Dotazník EKO-KOM 2022, 2023, ISPOP 2022, 2023, EKO-KOM – Ekonomika odpadového hospodářství obcí za rok 2022 a 2023

Uvedené benchmarkové porovnání slouží pouze jako orientační, pro představu, jak si město stojí v porovnání s ostatními obcemi ČR. Nedoporučujeme provádět závěry především na základě porovnání průměrných výdajů. **Jedná se pouze o průměrné hodnoty, nikoliv nejlepší možnou praxi, které by se město mělo snažit dosáhnout.**

Shrnutí plnění zákonných povinností

Tabulka „Checkbox“ shrnuje v bodech obsah analytické části, tedy jak město plní legislativní požadavky v rámci odpadového hospodářství.

Tab. č. 39: Checkbox

Legislativní povinnosti a nedostatky města	Ano/Ne
Dosažení míry separace pro první milník (rok 2025)	Ne
Produkce skládkovaného odpadu pod 180 kg/obyvatel	Ne
OZV dle nového zákona o odpadech	Ano
Staré smlouvy se svozovou společností řešené dodatky	Ne
Potenciál pro zapojení podnikatelských subjektů	Ano
Informování občanů o OH obce dle nového zákona o odpadech	Ano
Motivační systém pro občany	Ano
Kontrolní systémy – počet výsypů a vážení odpadu na vozidle	Ne
Nadprůměrný doplatek nákladů na OH (více jak 25 %)	Ano
Celoroční sběr biologicky rozložitelného odpadu	Ne
Minimálně 2x do roka sběr objemného odpadu	Ano
Minimálně 2x do roka sběr nebezpečného odpadu	Ano
Sběr jedlých tuků a olejů	Ano
Sběr textilu (režim odpadu)	Ano
Zajištění sběru pneumatik	Ano
Zajištění sběru elektrospotřebičů a světelných zdrojů	Ano

7. SWOT analýza

Ve SWOT analýze jsou stručně shrnuta zásadní zjištění z analýzy odpadového hospodářství. SWOT je zkratka z anglického originálu, kde S = Strengths (Silné stránky), W = Weaknesses (Slabé stránky), O = Opportunities (Příležitosti), T = Threats (Hrozby). SWOT je tedy zkratkou pro vnitřní silné a slabé stránky organizace (v tomto případě města) a příležitosti a hrozby z vnějšího prostředí. Jedná se o metodu analýzy, díky které je možné komplexně vyhodnotit fungování systému, nalézt problémy nebo nové možnosti růstu.

SWOT analýza v rámci Analýzy odpadového hospodářství slouží pouze pro ilustraci a zpřehlednění závěrů dokumentu. Podrobněji budou jednotlivé body rozpracovány v rámci Strategie odpadového hospodářství.

Tab. č. 40: SWOT analýza

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> - Sběrný dvůr - RE-USE centrum - Komunikace s občany 	<ul style="list-style-type: none"> - Nadprůměrná produkce SKO na obyvatele - Nadprůměrná produkce VO na obyvatele - Podprůměrná produkce SEPAR na obyvatele - Absence odděleného sběru produkce BRKO - Nevykazování produkce BRKO - Skládkování SKO a VO - Nízká celková míra separace - Vysoká míra doplatku na OH
Příležitosti	Hrozby
<ul style="list-style-type: none"> - Zapojení podnikatelských subjektů - Zavedení kontrolních mechanismů - Změna výše / způsobu výběru poplatku od občanů - Zavedení motivačních systémů a zlepšení práce s občany (informování) - Změna koncového zařízení pro SKO a VO - Zavedení Door to Door systému - Legalizace komunitní kompostárny 	<ul style="list-style-type: none"> - Sankce za nesplnění míry separace - Nesplnění cílů odděleného soustředování odpadů pro rok 2025 - Nárůst poplatku za ukládání odpadů na skládku

**Jednotlivé příležitosti uvedené ve SWOT analýze výše jsou detailněji popsány v kapitole 8. Návrhová opatření*

Závěry analýzy odpadového hospodářství

8. Návrhová opatření

Kapitola návrhová opatření obsahuje výčet nalezených nedostatků a návrhů pro optimalizaci nakládání s odpady ve městě. Návrhy jsou pouze stručné, jelikož jejich realizace obnáší podrobnější přípravu a součinnost dalších stran. Návrhy opatření jsou zároveň určeny k další konzultaci s městem, aby byly reálně proveditelné a dále podrobně zpracované ve Strategii odpadového hospodářství.

Tab. č. 41: Návrhová opatření		
Číslo opatření	Název opatření	Rok realizace
1. Produkce odpadů a optimalizace systému odpadového hospodářství		
	Biologicky rozložitelný odpad	
1.1.	Doporučujeme zavést oddělený sběr bioodpadu a navýšit produkci biologicky rozložitelného odpadu.	2024
	Gastroodpad	
1.2.	Doporučujeme zvážit možnosti zavedení odděleného sběru "gastroodpadu".	2026
	SEPAR odpady	
1.3.	Doporučujeme zvážit možnosti zavedení Door to Door systému sběru SEPAR odpadů ve vhodných lokalitách města. Doporučujeme městu zároveň optimalizovat sběrná hnízda na SEPAR odpady, a to především doplněním sběrných nádob na sklo a kovy, kterých je v současné době nedostatek.	2025
	Kontrolní mechanismy a změna fakturace	
1.4.	Doporučujeme zavedení kontrolních mechanismů monitorujících počet/frekvenci výsypů a případně hmotnost svezeneho odpadu. V návaznosti na to doporučujeme zvážit možnosti změny fakturace na vícesložkovou cenu.	2025
	Optimalizace svozu směsného komunálního odpadu	
1.5.	Doporučujeme zvážit možnosti změny frekvence svozu směsného komunálního odpadu v návaznosti na zavedení dalších NO a případnou změnu výběru poplatku.	2025
	Podnikatelské subjekty	
1.6.	Doporučujeme zvážit možnosti zapojení podnikatelských subjektů do obecního systému nakládání s odpady a tím zvýšit příjmy na OH.	2024
2. Předcházení vzniku odpadů		
	Předcházení vzniku odpadů v rámci města	
2.1.	Doporučujeme zvážit pořízení vícerázového vybavení na obecní akce, podporu využívání online bazarů, swap akce, bezobalové obchody a další.	2024
	Zpětný odběr výrobků s ukončenou životností	
2.2.	Doporučujeme rozšířit sběrnou síť na výrobky s ukončenou životností (elektrozařízení, světelné zdroje, baterie, pneumatiky).	2024

3. Zařízení pro nakládání s odpady		
3.1.	Kompostárna	2025
	Doporučujeme zvážit možnosti legalizace stávající komunitní kompostárny v návaznosti na novou odpadovou legislativu.	
3.2.	Koncové zařízení na SKO a VO	2027
	Doporučujeme zvážit možnosti odklonění uvedených odpadů k energetickému využití.	
4. Práce s občany, vzdělávání a motivace		
4.1.	Výběr poplatku od občanů	2025
	Vzhledem k vysokému doplatku města na odpadové hospodářství a budoucímu navýšení poplatku za ukládání odpadu na skládku doporučujeme navýšení poplatků od občanů. Další možností je přechod na jiný systém výběru poplatků, který ale nemusí nutně přinést více financí do systému.	
4.2.	Informační kampaň a vzdělávání občanů	2024
	Doporučujeme provádět informační kampaň směrem k občanům se zacílením na zlepšení třídění odpadů a možnosti jejich odevzdání.	
5. Administrativní korekce		
5.1.	Roční hlášení	2025
	Doporučujeme provést administrativní korekce v hlášeních ISPOP (zařazení odpadů pod správné kódy, vykazování skutečné produkce odpadů) a EKO-KOM (uvádění skutečných nákladů na odpadové hospodářství!).	

9. Závěr

Město Kaplice má za rok 2023 přibližnou míru separace 21,23 %, čímž výrazně nesplňuje požadavek pro rok 2025 (60 %). Takto nízká hodnota je pravděpodobně způsobena vysokou produkcí směsného komunálního odpadu, objemného odpadu a absencí systému sběru biologicky rozložitelného odpadu.

Pro dosažení požadované míry separace doporučujeme městu zavést oddělený systém sběru biologicky rozložitelného odpadu, například zavedením Door to Door systému sběru bioodpadu ve vybraných lokalitách města a zavedením veřejné sběrné sítě pomocí kontejnerů na bioodpad na veřejných sběrných hnízdech ve městě, a zároveň zvážit možnosti zavedení odděleného sběru gastroodpadu. Doporučujeme také zvážit možnosti zavedení Door to Door systému sběru SEPAR odpadů ve vhodných lokalitách města.

Pro zlepšení míry třídění odpadu ve městě doporučujeme zavedení kontrolních mechanismů a na ně navazujících motivačních systémů, které by občany odměnilo za množství vyprodukovaného odpadu. Zároveň doporučujeme provádět informační kampaně se zacílením na zlepšení třídění SEPAR odpadů a biologicky rozložitelného odpadu.

Z analýzy dále vyplynulo, že město má míru doplatku na odpadové hospodářství 39,72 %, přičemž za optimální se považuje doplatek kolem 25 %. Vysoká produkce směsného komunálního a objemného odpadu v přepočtu na jednoho obyvatele v dalších letech způsobí navýšení poplatků za ukládání odpadů na skládku a společně s nízkou výší poplatku za odpadové hospodářství od občanů povede v budoucích letech k dalšímu zvýšení míry doplatku na OH. V této souvislosti doporučujeme městu navýšení nebo změnu výběru poplatku za odpady od občanů a případné zapojení podnikatelských subjektů do systému odpadového hospodářství města.

Dále by město mělo usilovat o navýšení produkce SEPAR odpadů a vykazování produkce biologicky rozložitelného odpadu. Navýšení produkce SEPAR odpadů způsobí i zvýšení odměny od společnosti EKO-KOM za zajištění sběrné sítě tříděných odpadů. Výdaje na některé položky, které byly uvedeny v dotazníku EKO-KOM, nemusí dle města odrážet skutečnou výši výdajů, proto doporučujeme se v dalších letech více zaměřit na řádné vedení evidence a ekonomické stránky odpadového hospodářství.

Jako pozitivní lze vnímat přítomnost sběrného dvora a RE-USE centra, které mohou městu sloužit jako výchozí bod pro změny v odpadovém hospodářství. Celkově vnímáme nutnost systém odpadového hospodářství ve městě optimalizovat a doporučujeme provést změny dle návrhových opatření.

Seznam zdrojů

Externí zdroje

- 📄 Analýza objemové hmotnosti BRO, Server o komunálních službách
- 📄 Český statistický úřad (ČSÚ)
- 📄 Plán odpadového hospodářství Jihočeského kraje 2016-2026
- 📄 Platná legislativa ČR
- 📄 Metodické pokyny MŽP k nové odpadové legislativě (MZP/2020/720/5211, MZP/2020/720/5174)
- 📄 Potenciál produkce bioodpadu, Ústav procesního inženýrství, VÚT v Brně
- 📄 EKO-KOM – Ekonomika OH obcí v roce 2023
- 📄 Mapy s možností dálkového pozorování Street view společnosti Google
- 📄 Mapy.cz
- 📄 Metodický návod pro zpracování plánu odpadového hospodářství (2015)
- 📄 Webové stránky města Kaplice

Interní zdroje

- 📄 Hlášení ISPOP města 2022, 2023
- 📄 Hlášení ISPOP SD 2022, 2023
- 📄 Hlášení ISPOP komunitní kompostárny 2022, 2023
- 📄 Dotazník EKO-KOM 2022, 2023
- 📄 Fakturace bonusů EKO-KOM 2022, 2023
- 📄 Obecně závazné vyhlášky města
- 📄 Smluvní dokumentace mezi městem a dodavateli služeb v rámci OH
- 📄 Fakturace za služby v oblasti OH
- 📄 Provozní řády obecních zařízení

Seznam tabulek, grafů a obrázků

- 📄 Tab. č. 1: Sazba pro jednotlivé dílčí základy poplatku za ukládání odpadů na skládku
- 📄 Tab. č. 2: Množství skládkovaného odpadu na občana v tunách za rok, na které se vztahuje výjimka pro zařazení do dílčího základu poplatku
- 📄 Tab. č. 3: Separační cíle pro obce a města
- 📄 Tab. č. 4: Poměr zástavby
- 📄 Tab. č. 5: Příkazní smlouva na zajištění odpadového hospodářství
- 📄 Tab. č. 6: Příkazní smlouva na provoz sběrného dvora
- 📄 Tab. č. 7: Smlouva o spolupráci při zajištění zpětného odběru a zařazení místa zpětného odběru do obecního systému odpadového hospodářství
- 📄 Tab. č. 8: Smlouva o umístění a provozování kontejnerů
- 📄 Tab. č. 9: Smlouva o využití obecního systému odpadového hospodářství a zajištění zpětného odběru elektrozařízení
- 📄 Tab. č. 10: Smlouva o spolupráci při zajištění zpětného odběru elektrozařízení prostřednictvím stacionárních kontejnerů
- 📄 Tab. č. 11: Smlouva o výpůjčce sběrné nádoby E-boxu
- 📄 Tab. č. 12: Smlouva o zřízení místa zpětného odběru
- 📄 Tab. č. 13: Smlouva o spolupráci při likvidaci odpadů
- 📄 Tab. č. 14: Podnikatelské subjekty ve městě 2023
- 📄 Tab. č. 15: Souhrn zařízení – sběrný dvůr města Kaplice
- 📄 Tab. č. 16: Provozní doba sběrného dvora (IČZ: CZC00636)

- 📊 Tab. č. 17: Seznam odpadů, jež je možné předávat na sběrný dvůr (IČZ: CZC00636)
 - 📊 Tab. č. 18: Souhrn zařízení – komunitní kompostárna
 - 📊 Tab. č. 19: Výdaje na OH v letech 2022 a 2023
 - 📊 Tab. č. 20: Příjmy na OH v letech 2022 a 2023
 - 📊 Tab. č. 21: Teoretické navýšení výdajů za poplatků za uložení odpadu na skládku pro rok 2024 (SKO + VO + Uliční smetky + Odpady z tržišť)
 - 📊 Tab. č. 22: Celková produkce odpadů v letech 2022 a 2023
 - 📊 Tab. č. 23: Celková produkce skupin odpadů v letech 2022 a 2023
 - 📊 Tab. č. 24: Produkce odpadů převzatých zařízeními od fyzických osob
 - 📊 Tab. č. 25: Souhrn Směsný komunální odpad 2023
 - 📊 Tab. č. 26: Sortimentace nádob na SKO
 - 📊 Tab. č. 27: Benchmark SKO města za rok 2023
 - 📊 Tab. č. 28: Souhrn SEPAR odpady 2023
 - 📊 Tab. č. 29: Produkce SEPAR odpadů v letech 2022 a 2023
 - 📊 Tab. č. 30: Výdaje SEPAR v letech 2022 a 2023
 - 📊 Tab. č. 31: Seznam nádob na SEPAR odpady včetně vyjádření vlastnických vztahů (2023)
 - 📊 Tab. č. 32: Hustota sběrné sítě na SEPAR odpady
 - 📊 Tab. č. 33: Benchmark SEPAR města za rok 2023 (bez dřeva)
 - 📊 Tab. č. 34: Souhrn Objemný odpad 2023
 - 📊 Tab. č. 35: Benchmark VO města za rok 2022
 - 📊 Tab. č. 36: Souhrn Nebezpečný odpad 2023
 - 📊 Tab. č. 37: Produkce nebezpečných odpadů v letech 2022 a 2023
 - 📊 Tab. č. 38: Souhrn Benchmarků města
 - 📊 Tab. č. 39: Checkbox
 - 📊 Tab. č. 40: SWOT analýza
 - 📊 Tab. č. 41: Návrhová opatření
-
- 📊 Graf č. 1: Vývoj počtu obyvatel města Kaplice
 - 📊 Graf č. 2: Poměr zapojených podnikatelských subjektů
 - 📊 Graf č. 3: Výdaje na OH v roce 2023
 - 📊 Graf č. 4: Příjmy na OH v roce 2023
 - 📊 Graf č. 5: Míra doplatku města na OH v roce 2023
 - 📊 Graf č. 6: Navýšení poplatku za ukládání odpadu na skládku oproti roku 2020
 - 📊 Graf č. 7: Celková produkce skupin odpadů v roce 2023
 - 📊 Graf č. 8: Míra separace dosažená městem za rok 2023
 - 📊 Graf č. 9: Produkce SEPAR odpadů v letech 2022 a 2023
-
- 📊 Obrázek č. 1: Hierarchie nakládání s odpady
 - 📊 Obrázek č. 2: Území města Kaplice



ARCH consulting s.r.o.
Sluštická 873/ 6, 100 Praha 10
IČO: 28779479
<http://www.obcejinak.cz>
info@obcejinak.cz

